

## Evaluación del Proyecto de Ayuda Alimentaria del MPDL en los campamentos Saharauis en Argelia

Programa de Ayuda Alimentaria de la Cooperación Española

## Tabla de contenidos

<b>Resumen ejecutivo .....</b>	<b>4</b>
Antecedentes.....	4
Objetivos y metodología .....	4
Principales Conclusiones.....	5
Recomendaciones.....	6
<b>Análisis de Contexto .....</b>	<b>9</b>
Descripción general.....	9
Objetivos de la evaluación .....	11
Situación humanitaria.....	12
El sector alimentario.....	14
<b>Metodología y limitaciones .....</b>	<b>16</b>
<b>Criterios de evaluación.....</b>	<b>18</b>
Pertinencia .....	18
Calidad del diseño .....	19
Eficacia .....	20
Eficiencia .....	21
Marco temporal.....	22
Cobertura .....	23
Impacto.....	23
Conectividad .....	25
Sostenibilidad .....	26
Cuestiones transversales .....	26
<b>Lecciones aprendidas .....</b>	<b>28</b>
<b>Recomendaciones .....</b>	<b>29</b>
<b>Fuentes y bibliografía .....</b>	<b>35</b>
<b>Anexo I Distribuciones .....</b>	<b>37</b>
<b>Anexo II: Valoración de los alimentos .....</b>	<b>38</b>
<b>Términos de referencia .....</b>	<b>40</b>

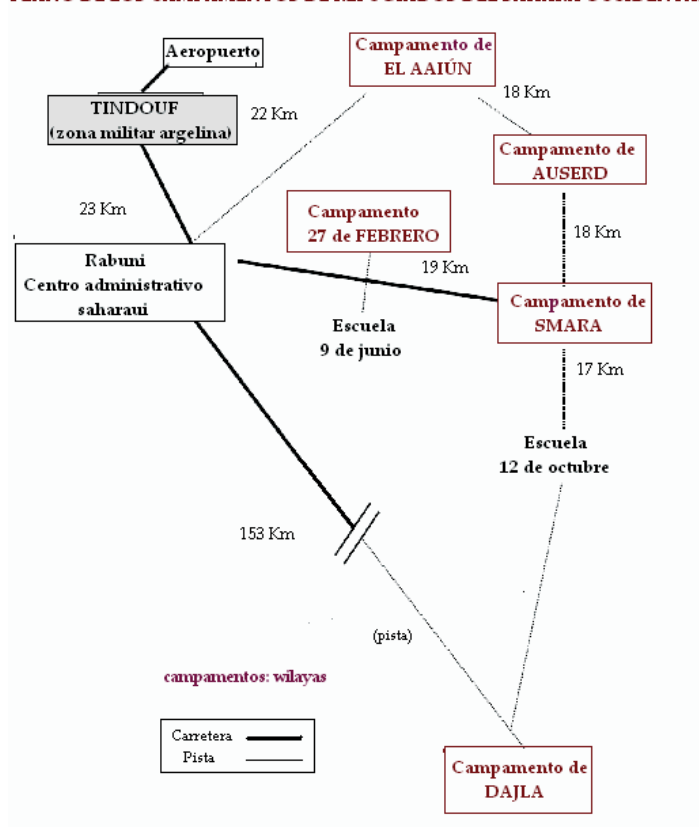
## Informe de evaluación

### MAPAS



Fuente: Elaborado por DARA a partir de un mapa del ACNUR

#### PLANO DE LOS CAMPAMENTOS DE REFUGIADOS DEL SAHARA OCCIDENTAL



## Acrónimos y abreviaturas

---

AECI	Agencia Española de Cooperación Internacional
ACNUR	Alto Comisionado de Naciones Unidas para Refugiados
CAP	Convocatoria abierta y permanente de la AECI
ECHO	Dirección de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea
Kcal	Kilocalorías
Kg	Kilogramos
MINURSO	Misión de Naciones Unidas para la Organización del Referéndum del Sahara Occidental
MLRA	Media Luna Roja Argelina
MLRS	Media Luna Roja Saharaui
MPDL	Movimiento por la Paz el Desarme y la Libertad
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
OPSR	Operación Prolongada de Socorro y Recuperación
OTC	Oficina Técnica de Cooperación de la AECI
PMA	Programa Mundial de Alimentos
RASD	República Árabe Socialista Democrática del Sahara Occidental
TM	Tonelada
TIAM	Transporte Interno Almacenamiento Manipulación
UNICEF	Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
UNMS	Unión Nacional de Mujeres Saharaui
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
CISP	Comité Internacional para el Desarrollo de los Pueblos
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
DEP	Documento Estrategia País

## Informe de evaluación

# Resumen ejecutivo

## Antecedentes

En los campamentos saharauis, la función de la ayuda alimentaria es satisfacer las necesidades alimentarias básicas de todos los refugiados y contribuir a mantener sus vidas y medios de subsistencia. De acuerdo con la prioridad de garantizar la cesta alimentaria de los refugiados saharauis, **el proyecto de aprovisionamiento de cebada ejecutado por el MPDL responde a una demanda específica del Ministerio de Cooperación saharauí y de la MLRS. Está valorado en 625 mil euros y financiado por la Cooperación Española** (principalmente por la AECI con un apoyo del Ayuntamiento de Móstoles). En la fase de aprobación, el proyecto incluyó un proceso de evaluación final independiente. Este informe recoge la información y el análisis generado durante la evaluación de este proyecto que se llevó a cabo en los meses de febrero a abril de 2006, con una misión en Argelia a los campamentos saharauis en marzo de 2006.

El contexto en los campamentos saharauis era y es actualmente uno de **grandes necesidades humanitarias y escasos recursos**. Los estudios nutricionales recientes reflejan graves **problemas de desnutrición y unas tasas de anemia alarmantes**. Los objetivos declarados de las agencias y donantes se centran en garantizar la estabilidad y la diversidad de la cesta de alimentos. En la práctica el abastecimiento no siempre ha logrado cumplir con las necesidades energéticas de la población y en aún menor medida con los requisitos en micro nutrientes. La **población refugiada depende prácticamente de forma exclusiva de la ayuda externa**. Por las características del desierto de la región inhóspita de Tindouf y las condiciones de refugio, las posibilidades de reducir esta dependencia son escasas. A estas adversidades se añaden las características de una crisis olvidada, la llamada fatiga de donantes<sup>1</sup> y sobre todo de agencias que han reducido sus programas.<sup>2</sup> El **coste de suministrar los productos alimentarios de la cesta básica** para una población beneficiaria de 158 mil durante el año correspondiente al proyecto se estimaba en aproximadamente **14,5 millones de euros**<sup>3</sup> y el conjunto del programa del PMA alcanzaba 16,3 millones de euros.

## Objetivos y metodología

El enfoque de la evaluación es formativo. Partiendo de la evaluación del proyecto, busca ante todo informar sobre procesos y estrategias de ayuda para reducir la inseguridad alimentaria en los campamentos. Tiene como propósito compartir información y hallazgos con las autoridades, la UNMS y con otros actores interesados. Pretende también contribuir al análisis de la estrategia de la cooperación española.

La evaluación optó por valorar el proyecto en el ámbito de la seguridad alimentaria. La seguridad alimentaria se relaciona con cuatro factores básicos: la **disponibilidad** de alimentos – tanto en términos de cantidad como de calidad–, el **acceso** a éstos, su **utilización** y las **estrategias de afrontamiento** (*coping strategies*) que adopta una población determinada en una situación de penuria.

Para esta evaluación DARA ha utilizado una **combinación de métodos de análisis cuantitativos y cualitativos** y se ha basado en una variedad de fuentes de información secundarias y primarias. Entre las herramientas metodológicas más destacadas figuran:

---

<sup>1</sup> Es de reseñar que el PMA considera que el Programa en términos comparativos ha gozado del apoyo de los donantes.

<sup>2</sup> A petición del gobierno argelino, el ACNUR y el PMA proveen ayuda en los campamentos desde 1986.

<sup>3</sup> Este monto incluye el coste del programa complementario pero excluye el de variar los productos de la ración.



## Informe de evaluación

**análisis nutricionales sobre la base de las encuestas existentes** e información sobre el abastecimiento de productos alimentarios en relación con la canasta básica, técnicas de diagnóstico rápido y la triangulación sistemática de la información.

### Principales Conclusiones

Al tratarse de ayuda alimentaria y de una acción cuyo objetivo es contribuir a paliar la situación alimentaria de los refugiados saharauis, el proyecto ha sido **sumamente pertinente**. La ayuda alimentaria, como sector de intervención, sigue siendo el más prioritario.

La **calidad del diseño del proyecto fue buena** al ajustarse a los hábitos de la población<sup>4</sup> y complementar en la medida de lo posible la aportación del PMA, gracias al mecanismo de coordinación mensual establecido por las agencias, donantes, autoridades y MLRS en Argel. Teniendo en cuenta los recursos limitados del proyecto y las necesidades de la población, la elección de la cebada como producto y la programación de las distribuciones se han ajustado a las necesidades alimentarias. El suministro de cebada ha contribuido ante todo al aporte energético y a variar la canasta básica del PMA. Tras este proyecto, ECHO previó en agosto de 2005 una ración de 2 kg de cebada por beneficiario en las reservas de seguridad.

La **actuación ha sido eficaz** en la medida en que los beneficiarios han recibido las raciones de cebada y han valorado positivamente la calidad del producto. El primer envío de noviembre 2004 fue especialmente importante al considerar que en el mes de diciembre hubo una importante ruptura en la distribución con una ración que no llegó a cumplir con las necesidades mínimas energéticas. Antes de la ejecución del proyecto en octubre 2004, solamente cerca del 32% de los hogares disponía de cebada que es un producto básico de la dieta saharauí. En cuanto al suministro, no se constataron pérdidas pero sí un deterioro en niveles aceptables del producto. La **operación se ha valorado como eficiente**<sup>5</sup> considerando que el MPDL ha utilizado en términos absolutos pocos recursos para las otras partidas presupuestarias complementarias a la compra de cebada.

Las carencias nutricionales en los campamentos son importantes y el proyecto, por sus recursos limitados, sólo ha podido tener un **impacto relativamente limitado en comparación con las necesidades pero debido a los problemas acaecidos en el suministro de ayuda alimentaria, el proyecto ha contribuido a paliar las carencias energéticas en determinados meses**. Además del componente nutricional, la aportación de **la cebada tiene un valor psicológico** y reduce de forma más importante la preocupación por la falta de alimento al ser un producto tradicional saharauí al que asocian con propiedades curativas. Su presencia en los hogares resulta importante y el proyecto contribuyó a mejorar la situación de escasez en las despensas desde el momento de su comienzo y a contribuir de forma relevante.

El proyecto inicialmente preveía el suministro de gofio durante la época de Ramadán en el 2004. Debido a diversos retrasos en la concesión de la ayuda<sup>6</sup> y consideraciones relativas al suministro general, se optó por comprar cebada y solamente se pudo efectuar un primer envío y reparto durante el mes de noviembre 2004 seguido de cinco distribuciones mensuales durante los meses de febrero a junio 2005.

---

<sup>4</sup> Sobre la base de las entrevistas establecidas con jefas de barrio, la canasta ideal coincide con el proyecto que contiene una ración de 1 kg de cebada mensual por persona. La cebada es un producto muy importante en la dieta saharauí.

<sup>5</sup> Al actuar como un ejecutor de una demanda previamente consensuada, el MPDL garantiza la participación y los procesos de apropiación y de implicación de capacidades locales existentes. Para la AECEI resulta ser un socio privilegiado cuando consigue movilizar ayuda bilateral en plazos reducidos y resulta más eficiente.

<sup>6</sup> La AECEI buscaba la modalidad de financiar el proyecto y finalmente lo aprobó vía convocatoria abierta y permanente, A posteriori, el MPDL consiguió la financiación para otro proyecto que ya ha ejecutado de suministro de gofio en los campamentos.

## Informe de evaluación

A pesar de la experiencia que ha podido acumular el MPDL en los campamentos y en materia de seguridad alimentaria, **no queda claramente establecida la conectividad** en el proyecto. El proyecto en este sentido ha servido para que el MPDL pudiera intensificar su acción en los campamentos. Tras esta operación, llevó a cabo un nuevo proyecto de suministro de gofio y de productos no-alimentarios, y en la actualidad cuenta con una presencia expatriada permanente en los campamentos. Sin embargo, y a pesar de la gran experiencia que se tiene en sede en la movilización de ayuda alimentaria, el MPDL no ha desarrollado una especialización o un conocimiento enfocado hacia el sector alimentario. No existe una especialización real sectorial en el MPDL que aboga a favor de enfoques más integrales.

La actuación no contempla medidas de sostenibilidad. La dimensión de género en los campamentos resulta muy importante y especialmente en el ámbito de la ayuda alimentaria y nutricional. La mujer está implicada con una función clave tanto en la gestión y en el suministro de la ayuda, como en la preparación de las comidas.

## Recomendaciones

- Para los actores que intervienen en la programación de la ayuda en los campamentos:

La realización de estudios con resultados debería guiar la financiación y actuación del conjunto de los actores. Conviene **definir una verdadera estrategia integral de seguridad alimentaria** para la población refugiada saharauí que cuente con un presupuesto global e incluya al conjunto de agentes (autoridades, donantes que financian ayuda alimentaria, agencias de Naciones Unidas, MLRS, UNMS y ONG relevantes para el sector de intervención). Resulta clave presupuestar el conjunto de las intervenciones **para poder proceder a un llamamiento consolidado de fondos** y que los distintos donantes comprendan, llegado el momento, que en el caso de que las intervenciones o suministros no se lleven a cabo y que existan rupturas de stock o programas de un perfil menor, se deba a una falta de financiación por parte de los donantes y no a otros factores.

Dicha estrategia deberá abarcar de forma comprensiva un plan nutricional, (contemplando cuestiones de disponibilidad, acceso, canales de distribución, hábitos, etc.) sobre la base de los esfuerzos desempeñados por múltiples actores saharauíes y de agencias internacionales que ya desarrollan programas en los campamentos. La situación actual en los campamentos demanda una actuación contundente y la identificación de **una estrategia de respuesta real a las necesidades nutricionales de los refugiados** que cumplen ya 30 años de exilio en estas condiciones de penuria. Convendría adaptar el formato actual de visitas de donantes a los campamentos para que persiguieran estos importantes objetivos y se dotasen de los contenidos y resultados que puedan beneficiar a la población refugiada saharauí. El ejercicio estratégico exigiría una buena organización previa por parte de las organizaciones que intervienen en este ámbito. Tras el esfuerzo de definición de un plan inmediato inicial, las misiones periódicas sucesivas se centrarían en el seguimiento y la valoración del impacto de la estrategia.

- Para la cooperación española:

Tras el importante papel que ha ido adquiriendo la AECEI como donante, de forma progresiva desde hace ya dos años, conviene que consiga dotar su financiación de un mayor contenido estratégico que redunde de forma más positiva en la población saharauí. Además de financiar a ONG que intervienen en el ámbito de la nutrición, la AECEI se ha convertido en el segundo donante más importante del PMA.<sup>7</sup> Considerando además el papel fundamental que siempre ha desempeñado la sociedad civil

---

<sup>7</sup> ECHO es el primero seguido de los fondos multilaterales y la AECEI.

## Informe de evaluación

española, la AECE podría intentar aglutinar mayores esfuerzos y sinergias para la acción humanitaria en los campamentos tanto en Argelia, como en Bruselas y en sus contactos con otras cooperaciones bilaterales europeas. La reciente iniciativa de **definición de una estrategia de cooperación española resulta positiva** en este sentido. Requiere no obstante un mayor esfuerzo por parte de la AECE de situarse como un interlocutor clave y coordinador de esfuerzos entre los actores españoles y las principales agencias internacionales y donantes. En este contexto, **gracias a la presencia de OTC en Argelia, la experiencia de actores españoles y la existencia de distintas modalidades de cooperación –PMA y ONG- la cooperación española puede resultar más eficaz y llevar a cabo una acción de relieve.**

Para desempeñar esta función crítica, conviene que la AECE actúe como catalizador de procesos constructivos que busquen generar estas estrategias integrales más amplias con el conjunto de actores. A su vez, debe procurar **apoyar a las ONG para que sean más eficaces y eficientes** en la ejecución de sus proyectos. Dicho apoyo debe contemplar tanto las condiciones de trabajo en los campamentos, como los esfuerzos comunes para agilizar procesos en el puerto de Orán, y la necesaria inversión en capacidad técnica en las ONG y la OTC y para el desarrollo puntual de estudios.

Asimismo, parece particularmente clave seguir de cerca la estrategia de ECHO y el proceso de planificación de la decisión global. El mayor papel que ha asumido la cooperación española en la financiación de ayuda alimentaria, tanto a través del PMA como en su apoyo al suministro de alimentos a través de ONG, conlleva una responsabilidad. Es previsible que otros donantes, incluyendo ECHO, cuenten con dicha financiación para poder ajustar su planificación. Conviene que la AECE desarrolle conciencia de la percepción que existe en torno a su rol de donante del PMA y de ayuda alimentaria. Por ello, resulta aún más **necesario el que la cooperación española abogue a favor de una mayor implicación por parte de otros actores en lugar de asumir una posible función sustitutiva.** Es un papel, el de donante humanitario de ayuda alimentaria que, por otra parte, está ampliamente justificado por el carácter prioritario y fundamental de la ayuda alimentaria en los campamentos y la ampliación prevista en materia de AOD y de acción humanitaria. Pero conviene que ECHO siga interviniendo en este contexto de crisis olvidada, manteniendo su nivel de financiación.

Para lograr un mayor impacto y poder coordinar mejor su actuación, **la AECE debería programar su financiación de forma anual e intentar, en la medida de lo posible, abastecer con raciones que se distribuyan a lo largo del año.** Esto permite mejorar la planificación y reducir de forma más considerable la inseguridad alimentaria y la sensación de preocupación por la falta de alimento que padece la población debido al riesgo de grandes rupturas en el suministro. La respuesta de la Cooperación Española debe guiarse por un análisis de coste-beneficio y de las distintas ventajas que ofrecen los canales de ayuda en términos de eficiencia.

- Para el MPDL:

Sin descartar canalizar ayudas puntuales, conviene que el MPDL **se especialice en un sector de intervención determinado** en los campamentos. Esto le permitirá ofrecer un seguimiento más cercano de la estrategia global de ayuda en los campamentos y abordar una problemática de forma más específica e integral. La especialización redundará en mayor coordinación e impacto. Para terceros, resulta difícil entender la actuación del MPDL y, bien por falta de información, seguimiento o capacidad en el terreno, como ONG, permanece fuera de muchos procesos importantes como la definición de planes para abordar el problema nutricional, procesos de coordinación con el PMA, etc. Si opta por la ayuda alimentaria, deberá integrarse en procesos de búsqueda de soluciones a la situación nutricional en los que intervienen tanto el Ministerio de Cooperación, el Ministerio de Salud, la MLRS, la UNMS, como agencias como UNICEF y el PMA y otras ONG como CISP. Esta especialización además coincide con las nuevas vías de financiación de la AECE y la estrategia de convenio definida en Argelia y en los campamentos saharauis.

Asimismo, si el MPDL decide suministrar ayuda alimentaria debe procurar **proveer la ración de un producto de forma constante** a lo largo del año. Esto depende en gran medida de la respuesta



## Informe de evaluación

positiva de donantes como la AECI. Con el fin de poder suministrar la máxima cantidad de producto, el MPDL optó por invertir limitados recursos al margen de la propia compra de la cebada, asegurando un seguimiento adecuado pero limitado de las distribuciones. En un futuro, canalizando un mayor volumen de recursos podría ser preciso incrementar su capacidad profesional y técnica, -no necesariamente en personal para el monitoreo de distribuciones, si no se desarrolla un sistema más útil a nivel local- pero sí para **integrar de forma más sistemática la dimensión de género, la consulta y participación local** y con el fin de **desarrollar mayores sinergias con otros actores**, incluyendo ECHO y agencias de Naciones Unidas. El sistema de presencia de personal expatriado debe prever siempre un relevo adecuado y un mecanismo de elaboración de informes y de mantenimiento de información y archivo.

## Análisis de Contexto

### Descripción general

El conflicto del Sahara Occidental es una crisis prolongada que perdura desde hace treinta años. Refugiados saharauis, víctimas de la ausencia de una solución al conflicto, residen desde 1976 en campamentos situados en el desierto del sudoeste de Argelia, cerca de la ciudad de Tindouf. Las condiciones de vida en la inhóspita hamada argelina hacen que la población dependa prácticamente de forma exclusiva de la ayuda exterior. Se estima que cerca del 95% de los hogares de refugiados saharauis carece de medios alternativos para satisfacer sus necesidades alimentarias básicas.<sup>8</sup>

A petición del Gobierno argelino, la comunidad internacional, a través de agencias especializadas de Naciones Unidas - el ACNUR y el PMA - comenzó a proveer asistencia en los campamentos en 1986. El PMA proporciona ayuda alimentaria para satisfacer las necesidades nutricionales básicas. Las Organizaciones no gubernamentales internacionales como el MPDL suministran de forma periódica aportaciones adicionales y alimentos complementarios a las raciones básicas del PMA. Es en este contexto que se enmarca el proyecto “Mejora de las condiciones de vida de la población saharauí de los campamentos de refugiados de Tindouf, Argelia” de aprovisionamiento de cebada. La Comisión Europea, primero a través del servicio de ayuda alimentaria y, a partir de 1993 con ECHO, contribuyó en gran medida, sobre todo durante los últimos 15 años, a la cobertura de las necesidades nutricionales de la población refugiada.<sup>9</sup>

Los campamentos están dirigidos por el gobierno en exilio de la RASD. A pesar de la situación de dependencia con respecto a la ayuda internacional, la gestión y distribución de ésta siempre ha sido organizada por la MLRS y la administración de los campamentos. El Ministerio de Cooperación es el responsable de la coordinación interna de la ayuda y lidera la asistencia en el sector alimentario. La MLRS se encarga de la planificación y gestión (almacenaje y distribución) de la ayuda alimentaria. El Ministerio de transporte a su vez asegura la capacidad logística de transporte.

La mujer contribuye de forma significativa a la administración de los campamentos y participa activamente en todos los aspectos de la vida de los mismos.<sup>10</sup> Su papel ya clave en una sociedad matriarcal se amplió con la movilización de los hombres en el frente y las políticas progresistas de la RASD.<sup>11</sup> La Unión Nacional de Mujeres Saharauis, además de ocupar un espacio significativo de representación y participación en el conjunto de las comunidades de las distintas *wilayas*, organiza cursos de capacitación en educación sanitaria y nutricional y otras actividades y programas especiales que abarcan distintos problemas de la vida en los campamentos.

Actualmente, no existen tentativas de resolución del conflicto que dejen entrever que la situación de los refugiados pueda cambiar y que la repatriación y el retorno se conviertan en una posibilidad a corto plazo. El Sahara Occidental se considera como “la última colonia africana.” El Comité de Descolonización de Naciones Unidas en 1964 solicitó que España comenzara un proceso de descolonización del Sahara Occidental. El territorio, sin embargo, fue cedido en 1975 por España por medio de un Tratado a Marruecos y a Mauritania. El Frente POLISARIO proclamó la independencia de la República Árabe Democrática e Independiente del Sahara. En 1979, Mauritania renunció a sus expectativas territoriales y Marruecos ocupó todo el Sahara Occidental. Miles de saharauis huyeron entonces de los combates contra el ejército marroquí y se refugiaron en los campamentos. En este

---

<sup>8</sup> El 5% restante corresponde a hogares que se benefician de las pensiones correspondientes que perciben los antiguos trabajadores de la administración española.

<sup>9</sup> En total ECHO ha financiado 118 millones de euros entre 1993 y 2005 en ayuda a los campamentos saharauis.

<sup>10</sup> Alrededor del 80% de los trabajadores de salud son mujeres, al igual que el 60% del personal médico y paramédico. El 60% de los profesores son mujeres voluntarias. Asimismo, los numerosos comités (sociales, culturales, de la juventud y de información pública, entre otros) están compuestos y presididos por mujeres.

<sup>11</sup> En 1974, solamente 4 niñas saharauis estaban inscritas en escuelas secundarias. Ver “*Promoting Sustainable Transformations in Gender Roles During Exile: A Critical Analysis With Reference to the Sahrawi Refugee Camps*,” Fiddian 2002.

## Informe de evaluación

contexto de crisis prolongada y caracterizada como “olvidada”, los recursos disponibles de los principales donantes y los mismos llamamientos de las agencias de Naciones Unidas disminuyen. Los refugiados cumplen treinta años de exilio en la región de Tindouf.

La misión de evaluación tiene lugar apenas unas semanas después de las lluvias torrenciales que causaron grandes daños en las viviendas de unas 60 mil personas y dañaron la infraestructura social en tres de las cuatro principales *wilayas*.

### Cifras de beneficiarios

La evaluación también ocurre en un contexto en el que no existe un consenso sobre la decisión de las principales agencias de Naciones Unidas, ACNUR y PMA, acordada durante el verano del 2005, de reducir **la cifra de beneficiarios en más de un 40%, de 158 mil a 90 mil**. El ACNUR explica haber reorientado su programa de ayuda humanitaria a los refugiados saharauis más vulnerables estimados en 90 mil personas. No se han especificado criterios de vulnerabilidad ni información sobre cómo se ha llegado a la nueva cifra.<sup>12</sup> **El gobierno argelino estima el número de refugiados en 165.000**. La cifra de distribución hasta la fecha y durante el periodo de la distribución de la cebada ha sido 158 mil beneficiarios. En el momento de la evaluación, en marzo de 2006, la distribución seguía previendo 158 mil refugiados y ni las agencias, ni la MLRS manejaban criterios para un suministro más dirigido.

El informe de misión a los campamentos del delegado humanitario estadounidense en Roma en enero de 2004 abordaba la cuestión del número de beneficiarios y concluía:

“Hoy, la cifra de población asistida por Naciones Unidas en la región de Tindouf es 155.430. A pesar de que existe un debate considerable alrededor de este número (Marruecos alega que la cifra está muy inflada), el personal de Naciones Unidas aseguró a nuestro equipo que tras revisar los comprobantes de vacunación de los niños, la asistencia a escuelas primarias, la lista de electores válidos de la MINURSO y el último registro, la ONU confiaba en que esta cifra, si cabe, era probablemente baja. Tras haber visitado los cuatro campamentos, que se expanden sobre un área extensa, el equipo USA comparte esta visión.”<sup>13</sup>

Fue también hace 2 años, en enero de 2004, tras una misión de 15 donantes, que se decidió, dadas las limitadas oportunidades de autosuficiencia de los refugiados, ligeramente aumentar la cifra y planificar sobre la base de 158 mil refugiados. Por ello, el programa en curso definido por el PMA OPSR – Argelia 10172.1.<sup>14</sup> prevé este número de refugiados hasta agosto del 2006.

Desde el registro de votantes realizado en 2000 por el ACNUR, en colaboración con la MINURSO, no se ha vuelto a efectuar ningún tipo de registro. El ACNUR explica que **el gobierno argelino ha vinculado el proceso de un nuevo registro de refugiados en los campamentos con una resolución global del conflicto**. En ausencia de este registro actualizado, la agencia ha decidido de forma consensuada con el PMA, desde septiembre de 2005, limitar su programa de asistencia a 90 mil refugiados. Según la agencia la decisión permitirá asegurar un uso más eficaz de los recursos humanitarios disponibles.<sup>15</sup> En el momento de la evaluación varios donantes y agencias mostraron estar en desacuerdo con la reducción del número de beneficiarios y cooperaciones bilaterales que no analizan su ayuda alimentaria a través del PMA y mantienen su previsión de suministro para 158 mil refugiados.<sup>16</sup>

<sup>12</sup> UNHCR Global Appeal 2006, Diciembre 2005, página 224.

<sup>13</sup> Ver “Just How many Saharawi refugees are there?” en US Mission/Rome: Humanitarian Attaché's visit to Algeria's Saharawi refugee camps, January 18 - 25, 2004 <http://usunrome.usmission.gov/files/Algeria.htm>

<sup>14</sup> La operación anterior OPSR (septiembre 2000 a agosto 2002) preveía una cifra de 155 mil beneficiarios.

<sup>15</sup> Ver UNHCR Algeria Country Operations Plan 2006, página 4.

<sup>16</sup> Las cooperaciones italianas y suecas, además del gobierno argelino, han previsto mantener la cifra de beneficiarios.

## Informe de evaluación

Este proyecto del MPDL se contempla en el marco de los esfuerzos de la comunidad internacional por proveer ayuda humanitaria a favor de los refugiados saharauis. La petición de proporcionar cebada a la población residente en los campamentos provino del Ministerio de Cooperación saharauí. Anteriormente, el MPDL llevó a cabo acciones de ayuda humanitaria principalmente financiada por ECHO. DARA realiza esta evaluación a petición del MPDL. El Movimiento por la Paz el Desarme y la Libertad (MPDL) ha solicitado a la Fundación DARA Internacional realizar una evaluación final del proyecto.

El proyecto “Mejora de las condiciones de vida de la población saharauí de los campamentos de refugiados de Tindouf, Argelia”, financiado principalmente por la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) contempla la provisión de 1.233,25 toneladas de cebada para una población de 158.000 beneficiarios refugiados. Las otras entidades participantes en el proyecto son la Media Luna Roja argelina (MLRA), la Media Luna Roja Saharaui (MLRS), el Ministerio de Cooperación Saharaui, y en calidad de donante, la AECI y el Ayuntamiento de Móstoles. En la solicitud de financiación a la AECI, el proyecto se definía en los términos siguientes:

*“Con el fin de paliar el sufrimiento de las personas más desfavorecidas a causa de un desastre natural o humano, como es el caso que nos ocupa, el proyecto propone la compra, transporte y distribución de gofio para los refugiados saharauíes de los campamentos de Tindouf, Argelia, atendiendo así al llamamiento hecho por las mismas autoridades saharauíes. De esta manera, se pretende paliar las carencias nutricionales de una población que se estima en 155.430 personas<sup>17</sup> y que lleva más de 25 años a la espera de una solución al conflicto creado”.*

El proyecto inicialmente preveía el suministro de gofio durante la época de Ramadán en el 2004. Debido a diversos retrasos en la concesión de la ayuda<sup>18</sup> y a consideraciones relativas al suministro general, se optó por comprar cebada y solamente se pudo efectuar un primer envío y reparto durante el mes de noviembre 2004 seguido de cinco distribuciones mensuales durante los meses de febrero a junio 2005.

## Objetivos de la evaluación

El enfoque de la evaluación es formativo. Pretende ante todo informar sobre procesos y estrategias de ayuda para reducir la inseguridad alimentaria en los campamentos. Tiene como propósito compartir información y hallazgos con las autoridades, la UNMS y con otros actores interesados. Durante la preparación de la evaluación del proyecto se hizo hincapié en el interés y la necesidad de contribuir al análisis de la estrategia de la cooperación española y guiar la elaboración del DEP. Inicialmente, se consideró que la evaluación también serviría para favorecer una mayor transparencia en las intervenciones del MPDL en los campamentos saharauis. La ONG en el pasado se beneficiaba de financiación de ECHO para llevar a cabo sus proyectos. Para el MPDL la evaluación mantiene un cierto uso sumativo.

**Los principales objetivos de la evaluación son:**

1. En la medida de lo verificable, informar al MPDL y a la AECI acerca de la pertinencia, eficacia e impacto del proyecto. Valorar el **nivel de consecución del proyecto en relación con el objetivo de paliar las condiciones nutricionales y de mejorar las condiciones de vida** de la población refugiada. Considerar en qué medida la aportación de cebada ha actuado como complemento a la canasta básica del PMA y a las contribuciones de otros actores.

---

<sup>17</sup> La cifra de 155.430 beneficiarios es la que se utilizaba antes del 2004 y fue modificada a 158 mil tras la aprobación del proyecto.

<sup>18</sup> La AECI buscaba la modalidad de financiar el proyecto y finalmente lo aprobó vía convocatoria abierta y permanente. A posteriori, el MPDL consiguió la financiación para otro proyecto que ya ha ejecutado de suministro de gofio en los campamentos.

## Informe de evaluación

2. Identificar posibles **mejoras en los procesos de gestión y canalización de la ayuda** valorando criterios de eficiencia, temporalidad y conectividad.
3. Contribuir a **informar una estrategia de ayuda alimentaria** de la cooperación española en los campamentos saharauis.

DARA también espera que la evaluación tenga una utilización conceptual y que contribuya al aprendizaje colectivo.

## Situación humanitaria

### Condiciones de dependencia

Las características de la región de Tindouf « puerta del desierto »: una zona árida e inhóspita, donde las temperaturas son extremas y superan los 50 grados en verano, de agua con una alta tasa de salinidad hacen que sea prácticamente imposible e ineficiente el desarrollo de actividades agropecuarias.<sup>19</sup> La reducida actividad económica se limita al pequeño comercio principalmente de artículos provenientes de Mauritania.

La limitada capacidad agrícola que existe en los campamentos reduce las posibilidades de que la población refugiada consiga mejorar la ración básica en productos complementarios frescos. La falta de acceso a recursos naturales hace que la producción primaria sea poco viable. Iniciativas de huertos colectivos y familiares han tenido un nivel de éxito variable. Funcionan en mayor medida los de *Dajla* correspondientes al proyecto de la Junta de Extremadura. Varios actores se han implicado en intentar extender los huertos existentes, mejorar la producción y reducir la necesidad de riego abundante.

Las mismas dificultades complican el pastoreo más intensivo de ovinos y caprinos. Actores como la ONG CISP lo han contemplado y están implicados en proyectos de compra de camellos. La producción de la granja avícola es insuficiente.<sup>20</sup> Una parte importante de los huevos deben venderse en el mercado argelino para poder cubrir una parte de los gastos de funcionamiento y mantenimiento y de forma parcial la compra del pienso necesario.

A pesar del proceso de sedentarización y educación y de la organización política de carácter socialista, el modo de vida saharauí preserva gran parte de sus tradiciones, costumbres y creencias propias de una rica cultura nómada. Esto conlleva a la supervivencia de determinadas prácticas que, en ocasiones, distan de ser saludables y resultan perjudiciales para el estado nutricional y de la salud de la población. Estas prácticas repercuten particularmente en las mujeres y en los niños. En la cultura hospitalaria saharauí, la prioridad es alimentar a los invitados. El té es el producto más valorado y su ingesta disminuye la absorción de hierro.<sup>21</sup> Las mujeres embarazadas suelen además practicar el ayuno para evitar tener que parir un niño de gran peso que podría complicar el parto.<sup>22</sup> La falta de seguimiento de la mujer embarazada impide detectar los embarazos de alto riesgo. Alrededor del 40% de las madres no tiene ningún control natal y el 71% da a luz en sus hogares.

---

<sup>19</sup> El equipo de evaluación constató, sin embargo, la presencia de trufas en Tindouf y en los campamentos y su transporte aéreo hacia Argel. A pesar de que la trufa no se cultive y que su abundante presencia en la región se deba a las inesperadas lluvias y factores fortuitos convendría valorar la opción de comercializar la trufa presente en zona de los “territorios liberados”.

<sup>20</sup> Permite proveer dos huevos por persona por mes en los campamentos. El proyecto lo lleva a cabo Solidaridad Internacional con financiación de ECHO.

<sup>21</sup> Otros productos que interfieren con la asimilación del hierro son: el café, los fitatos de los cereales, y el calcio y el fósforo de la leche.

<sup>22</sup> Universidad de Akershus, Ayuda de la Iglesia Noruega, Estudio de línea de base y evaluación de la situación nutricional en dos Regiones en los Campamentos de Refugiados Saharawí, en Tindouf, Argelia, Abril 2005, páginas 4, 12.



## Situación alimentaria y nutricional

En el momento de programar el proyecto, la situación alimentaria era considerada como “mala”.<sup>23</sup> Los resultados de la encuesta nutricional llevada a cabo conjuntamente por el PMA y el ACNUR de febrero a marzo 2005 para valorar el impacto de la ayuda alimentaria del PMA sobre el estado nutricional y de salud de la población refugiada son calificados por el PMA de “alarmantes”. **La prevalencia de anemia en mujeres en edad de procrear (de 15 a 49 años) ha aumentado de un 47,6% en 2002 a 66,4% en el momento del estudio. Un 76,5% de mujeres embarazadas y un 68,4% de los niños padecen anemia.**<sup>24</sup> La malnutrición global aguda se detectó en un 7,7% de los niños (con un 2,3% de casos severos) y la malnutrición crónica en un 38,9%.

### La anemia

La falta de hierro es, por su contribución a la anemia, un factor importante de causa de muerte materna.<sup>25</sup> Los estudios también asocian la insuficiencia de hierro en la mujer embarazada con la mortalidad perinatal.<sup>26</sup> La anemia también afecta a la productividad de la mujer en su trabajo. Por la importancia que tiene el oxígeno para el funcionamiento del cerebro y de los músculos, hasta una leve anemia puede provocar la fatiga y reducir el rendimiento de las mujeres,<sup>27</sup> lo cual puede tener unas consecuencias graves para la economía de la mujer, la de su hogar y su comunidad.

La anemia es una enfermedad causada por la disminución de la cantidad de hemoglobina en la sangre. La creación de hemoglobina, el oxígeno que lleva el componente de la sangre, requiere hierro. Existen diferentes causas de anemia, entre las cuales la más habitual es la anemia por carencia de hierro. La carencia de otros nutrientes como los *folatos* (o *ácido fólico*), la *vitamina B12* y las proteínas, también pueden causar anemia. El *ácido ascórbico* (*vitamina C*), la *vitamina E*, el *cobre* y la *piridoxina* (*vitamina B6*), también son necesarios para la producción de glóbulos rojos. Asimismo la carencia de *vitamina A* también está asociada a la anemia.

A partir del primer mes después de una catástrofe, la ración alimentaria tiene que procurar satisfacer también unas mínimas necesidades en micronutrientes esenciales.<sup>28</sup> En el contexto de la crisis saharauí conviene redefinir y ajustar determinados parámetros. No se prevé una autosuficiencia progresiva de los receptores. Las respuestas que lo contemplan son muy costosas pero tienen el mérito de fomentar la autosuficiencia y evitar desincentivos y dependencia. En los últimos años se han desarrollado pequeños mercados cuya actividad comercial es reducida pero ofrecen la posibilidad en una cantidad limitada de que – contando con unos ingresos – algunos refugiados puedan variar su dieta. La situación actual no ofrece términos de intercambio favorables para la venta o intercambio de parte del cereal. En este contexto, las posibilidades de vender o intercambiar parte del cereal por frutas, verduras o condimentos – que les proporcionarán vitaminas y minerales esenciales que además mejorarán la palatabilidad de las comidas – son muy limitadas<sup>29</sup>.

<sup>23</sup> Universidad de Akershus, Ayuda de la Iglesia Noruega, “Estudio de línea de base y evaluación de la situación nutricional en dos Regiones en los Campamentos de Refugiados Saharauí”, en Tindouf, Argelia, Abril 2005.

<sup>24</sup> WFP, *Projected 2006 Needs for WFP Projects and Operations*, página 232.

<sup>25</sup> Por cada incremento de hemoglobina de 1 g/dL durante el embarazo, se reduce en un 20% la muerte materna. Ver Stoltzfus (2003).

<sup>26</sup> Estudios en África subsahariana.

<sup>27</sup> Se calcula que la falta de hierro en adultos con anemia reduce en un 5 % la productividad y un 12% tratándose de labores manuales pesadas. Ver Horton y Ross (2003).

<sup>28</sup> Latham, M. C., *Human Nutrition in the Developing World*, FAO, Roma, 1997. Ver también tabla de contribución del proyecto a las necesidades diarias (p.24).

<sup>29</sup> Ver tabla de precios de productos en los mercados saharauí en Anexos (p.39).

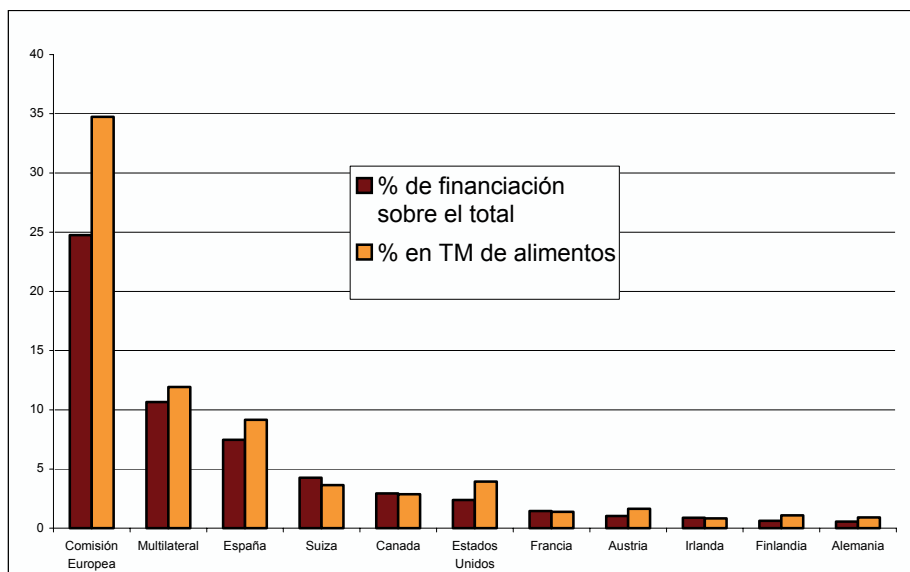
## Informe de evaluación

### El sector alimentario

- Principales actores

El PMA sitúa su intervención como una de asistencia al Gobierno de Argelia<sup>30</sup> para satisfacer las necesidades nutricionales básicas de los refugiados saharauis en la región de Tindouf. El PMA presta asistencia a los refugiados de los campamentos argelinos mediante la distribución general de cereales, leguminosas, aceite vegetal, azúcar y sal. La harina de trigo y el aceite vegetal se enriquecen con micronutrientes. Además, el PMA apoya programas de alimentación suplementaria mediante el suministro de mezclas de trigo y soja enriquecidas, aceite vegetal y azúcar. Como organismo de ayuda alimentaria de las Naciones Unidas el PMA es la mayor fuente de ayuda multilateral en el ámbito de la asistencia alimentaria.<sup>31</sup> Considera que su programa de raciones básicas a favor de los refugiados saharauis ha tenido una respuesta positiva por parte de los donantes y que son los retrasos en las contribuciones prometidas y en las entregas los que han causado interrupciones en la cadena de distribución. En general, y tomando prestadas cantidades del stock de emergencia de ECHO, se ha podido facilitar una media de 2.100 kilocalorías por persona y día. El coste de suministrar los productos alimentarios de la cesta básica para una población beneficiaria de 158 mil durante el año correspondiente al proyecto se estimaba en aproximadamente 14,5 millones de euros<sup>32</sup> y el conjunto del programa del PMA alcanzaba –con la cifra previa de beneficiarios– 16,3 millones de euros.

En total, 10 donantes han financiado al PMA para esta operación. La financiación de ECHO ha cubierto el 25% de las necesidades de financiación. La cobertura de la proporción de toneladas necesarias es mayor cuando el donante contribuye al suministro de un producto como la harina y menor cuando, como en el caso de la cooperación suiza, se aportan productos de mayor valor como el queso.



Anteriormente, ECHO financiaba ayuda alimentaria al margen del programa del PMA de forma complementaria. El promedio de su financiación en el ámbito de la ayuda alimentaria en los campamentos superaba los 10 millones de euros<sup>33</sup>.

<sup>30</sup> El ACNUR también define su programa en estos términos. En el sector alimentario suministra té y levadura para la elaboración de pan como alimento complementario de la población adulta y apoya un programa de alimentación terapéutica para 900 niños malnutridos atendidos en centros de salud.

<sup>31</sup> Tiene por mandato proporcionar ayuda alimentaria para salvar vidas humanas y mejorar la nutrición y las condiciones de vida de las personas más vulnerables durante situaciones de crisis.

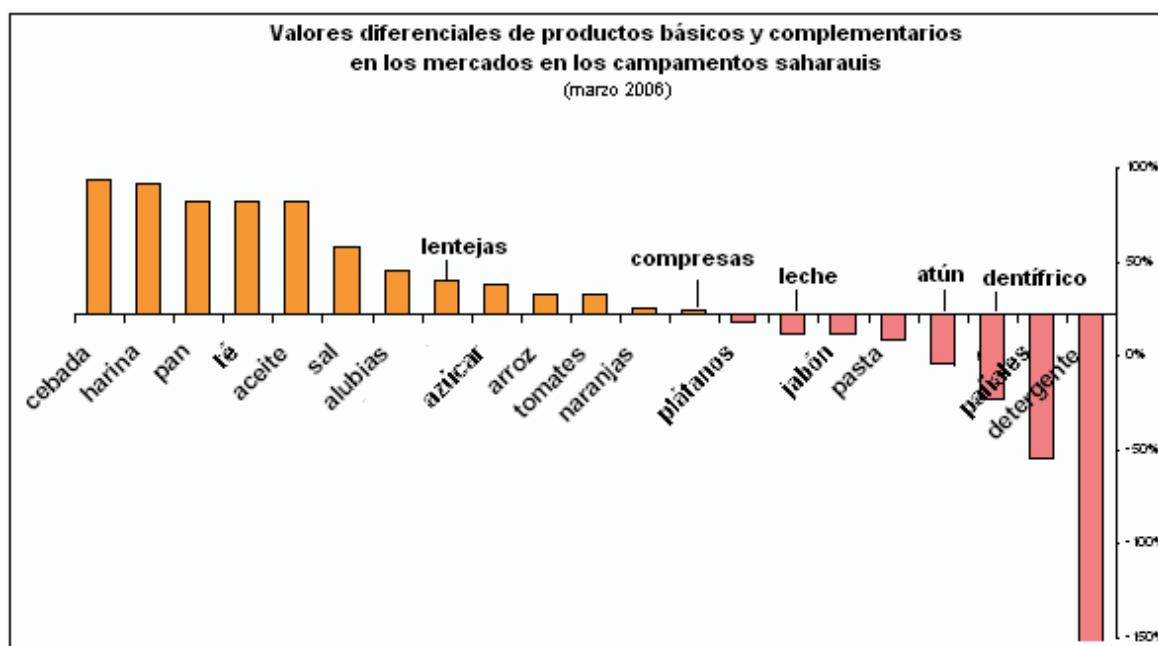
<sup>32</sup> Este monto incluye el coste del programa complementario pero excluye el de variar los productos de la ración.

<sup>33</sup> Ver Comisión Europea, ECHO, Évaluation des plans globaux humanitaires de ECHO en faveur des réfugiés sahraouis. Rapport final, 2001.

## Informe de evaluación

A partir del 2003 ECHO comenzó a financiar ante todo al ACNUR y al PMA. Su programa actual tiene por objetivo mantener un suministro de alimentos regular y diversificado y destina más de la mitad de su presupuesto, cerca de 4,7 millones de euros, a estos efectos. También canaliza actualmente su ayuda alimentaria a través del CISP y de Solidaridad Internacional. El stock de reserva actual se calculó para proveer precisamente cebada y arroz sobre la base de una ración de 2 kg por producto para 158 mil beneficiarios durante 9 meses<sup>34</sup>.

- Valoración de productos



Los productos con menor valor diferencial son los habituales de la dieta básica saharauí. La pasta y el atún son productos apreciados, asimilados en la dieta saharauí, pero que en el momento de la evaluación llevaban tiempo sin formar parte de las raciones de ayuda. En términos comparativos, la cebada es el producto más económico en los pequeños mercados de los campamentos (y lo más habitual es que no esté en venta de forma visible por, además, tener escaso valor agregado) y el detergente es el producto más caro.

<sup>34</sup> Ver decisión de financiación de ECHO para Argelia de 9.311.000 euros, ECHO/DZA/BUD/2005/0100, de agosto de 2005.

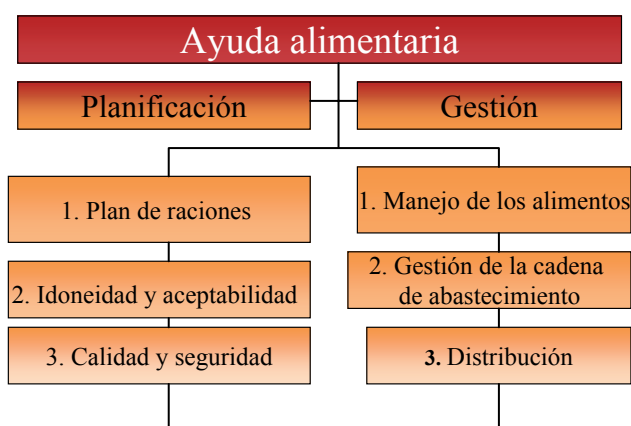
## Informe de evaluación

### Metodología y limitaciones

En coherencia con los sectores de intervención previstos por la cooperación española para la estrategia en los campamentos saharauis, la evaluación optó por enfocar el proyecto como uno de seguridad alimentaria. Las distintas organizaciones proveedoras de ayuda humanitaria diferencian su forma de enfocar el problema de inseguridad alimentaria. Sus enfoques varían principalmente en función de sus distintos mandatos y objetivos. La seguridad alimentaria se relaciona con cuatro factores básicos: la **disponibilidad** de alimentos – tanto en términos de cantidad como de calidad - el **acceso** a éstos, su **utilización** y las **estrategias de afrontamiento** (*coping strategies*) que adopta una población determinada en una situación de penuria. El MPDL, debido al contexto de la crisis prolongada y la naturaleza de sus intervenciones en los campamentos saharauis no parece perseguir en este caso como principal objetivo luchar contra el hambre y proveer ayuda alimentaria básica, como es el caso del PMA, sino “paliar las carencias nutricionales” y mejorar las condiciones de vida. En el contexto de esta evaluación se utiliza la definición más amplia de la FAO: “se entiende por seguridad alimentaria que la comida esté siempre disponible, que todas las personas puedan conseguirla en cantidad, calidad y variedad adecuadas desde un punto de vista nutricional y aceptada dentro de cierta cultura”.

#### Normas Esfera para la Ayuda Alimentaria

Recoger todos los aspectos de la inseguridad alimentaria requiere un abanico de indicadores. Para evaluar el proyecto, además de los criterios clásicos de evaluación de la ayuda humanitaria contrastados con el objetivo de mejorar una situación nutricional y la seguridad alimentaria, se adoptan los estándares mínimos del proyecto Esfera y la Carta Humanitaria como referencia. También se valora el cumplimiento del *Código de conducta: normas de conducta para el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y las Organizaciones No Gubernamentales en programas motivados por catástrofes*.



Para esta evaluación DARA ha utilizado una combinación de métodos de análisis cuantitativos y cualitativos y se ha basado en una variedad de fuentes de información secundarias y primarias. Entre las herramientas metodológicas utilizadas y trabajos realizados figuran:

- análisis nutricionales sobre la base de las encuestas existentes e información sobre el abastecimiento de productos alimentarios en relación con la canasta básica
- extrapolación de indicadores en base a la información provista por fuentes secundarias para la definición de indicadores y líneas de base
- una valoración de la disponibilidad de productos en el mercado local
- recogida y análisis de precios

## Informe de evaluación

- apreciación directa del nivel de transacciones y actividad en el mercado
- diagnóstico rápido, apreciación de la gama de riqueza y de vulnerabilidad a nivel de hogar y de estrategias de afrontamiento
- entrevistas semi-estructuradas a beneficiarios y jefas de barrio sobre la base de las preguntas genéricas de la “Escala de acceso a la inseguridad alimentaria a nivel de hogar” *Household Food Insecurity Access Scale* y del “Índice de estrategias de afrontamiento” *Coping Strategies Index*
- entrevistas a informadores clave: beneficiarios, jefas de barrio,<sup>35</sup> UNMS, MLRS, Ministerio de Cooperación, Ministerio de Transporte, personal sanitario y educativo, ONGs, PMA, ECHO, OTC Tindouf y Argel)

Debido a las limitaciones que existen relacionadas con la dimensión de la evaluación, la politización de la ayuda y las susceptibilidades en torno al número de beneficiarios, se procuró en todo momento enfocar el trabajo de forma constructiva. Existía por otra parte, una preocupación fundada entre los agentes que, debido al mayor número de estudios, visitas y entrevistas por parte de agencias, se creen expectativas y frustración entre la población. Los refugiados no perciben que el mayor nivel de interlocución con agentes y las encuestas nutricionales vayan a incidir en una mejora de su situación. Para el propósito de esta evaluación, el equipo optó por enfocar el proceso de entrevistas en las jefas de barrio y beneficiarios sin utilizar ninguna técnica de muestreo y sin ánimo de obtener información estadísticamente representativa. Para estudios más amplios, convendría plantear la posibilidad de realizar una evaluación conjunta de forma más comprensiva y que respondiese a los objetivos de varios donantes o actores.

### Condicionantes:

La principal limitación a la que se enfrentó la evaluación es la falta de seguimiento individualizado antes, durante y después de la intervención de los beneficiarios del Proyecto. El equipo evaluador consiguió tras la misión en cierta medida superar este condicionante gracias a la existencia de estudios nutricionales llevados a cabo por otros actores inmediatamente antes del inicio del aprovisionamiento de cebada y durante el Proyecto. El estudio de la Universidad de Akershus /Ayuda de la Iglesia Noruega, provee información sobre la base de encuestas realizadas en los campamentos en el mes de octubre 2004.<sup>36</sup> Por otra parte, el equipo evaluador no consiguió obtener cierta documentación relevante relativa a las distribuciones durante los meses de noviembre 2004 a junio 2005.

---

<sup>35</sup> Mediante un cuestionario semi-estructurado se procedió a sondear y triangular respuestas e información. De forma paralela, se solicitó como ejercicio a jefas de barrio configurar su cesta ideal considerando las limitaciones de recursos.

<sup>36</sup> Universidad de Akershus, Ayuda de la Iglesia Noruega, Estudio de línea de base y evaluación de la situación nutricional en dos Regiones en los Campamentos de Refugiados Saharawi, en Tindouf, Argelia, Abril 2005.



## Informe de evaluación

### Criterios de evaluación<sup>37</sup>

#### Pertinencia

La **pertinencia** será entendida como la medida de la validez de los objetivos de una acción, en particular en relación con los problemas y las necesidades identificadas.

#### La ayuda alimentaria: la principal prioridad

La acción tiene por objetivo mejorar las condiciones de vida y la situación nutricional de los refugiados saharauis. En un escenario de prolongación del exilio en los campamentos, de deterioro de las condiciones de la población y de disminución de la ayuda, **la situación alimentaria predomina como la mayor preocupación y la prioridad**. En este sentido, el proyecto, al pretender contribuir a “paliar las carencias nutricionales” resulta extremadamente relevante. Las carencias son múltiples. En una acción de ayuda alimentaria las prioridades son, en primer lugar, garantizar las necesidades energéticas, seguido de las proteínas grasas y micro nutrientes.

#### La necesidad de completar el suministro del PMA

Aunque de forma menos regular, los donantes bilaterales y las ONG proporcionan productos alimentarios básicos a los campamentos. El suministro del PMA ha experimentado rupturas en el pasado debido, esencialmente, a la falta de financiación por parte de los donantes. La última ruptura drástica fue en el 2002. Desde que donantes como principalmente ECHO, pero también la AEI, empezaron a financiar el PMA, y gracias al establecimiento de reservas de emergencia, el problema de asegurar al menos las necesidades energéticas de los beneficiarios ha sido relativamente menor. También a mediados del 2002, el PMA acordó además ajustar en el futuro su programa y distribuciones a la baja en función de las aportaciones de otros actores en productos básicos. En el momento de presentar la propuesta de financiación del Proyecto, las contribuciones de **las ONG y ECHO aportaban el 31% de la canasta básica comprometida**.<sup>38</sup> La situación alimentaria a nivel de hogar en los campamentos era insuficiente. Las distribuciones en los meses anteriores fueron pobres en variedad y nutrientes.

#### La pertinencia de diversificar la canasta básica del PMA

En las distintas misiones de donantes y el programa del PMA se ha valorado la necesidad de variar la canasta básica de alimentos. El programa actual del PMA contaba con un déficit de financiación del 43% para 158 mil beneficiarios. Dicho programa indicaba que si los recursos lo permitían, el PMA compraría arroz y/o cebada para diversificar la canasta de alimentos. Por ello, la financiación de un proyecto de suministro de cebada a través del MPDL agiliza la operación.

---

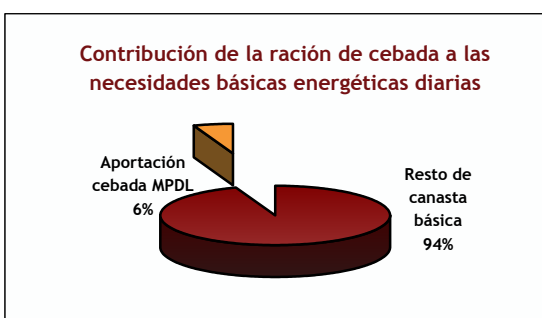
<sup>37</sup> Los criterios de evaluación utilizados siguen la definición de la agencia humanitaria de la Comisión Europea ECHO, recogidos en “*Evaluating Humanitarian Action. A guide*” (edición 2002) y el manual del Programa Mundial de Alimentos.

<sup>38</sup> Este porcentaje corresponde al 20.785 TM aportada por ECHO (mediante el stock de seguridad) y ONG durante los 2 años de programa correspondientes a septiembre 2002 – agosto 2004. Fuente: WFP, Donor Briefing, Overview of Implementation PRRO 10172.0, September 2002-August 2004.

## Calidad del diseño

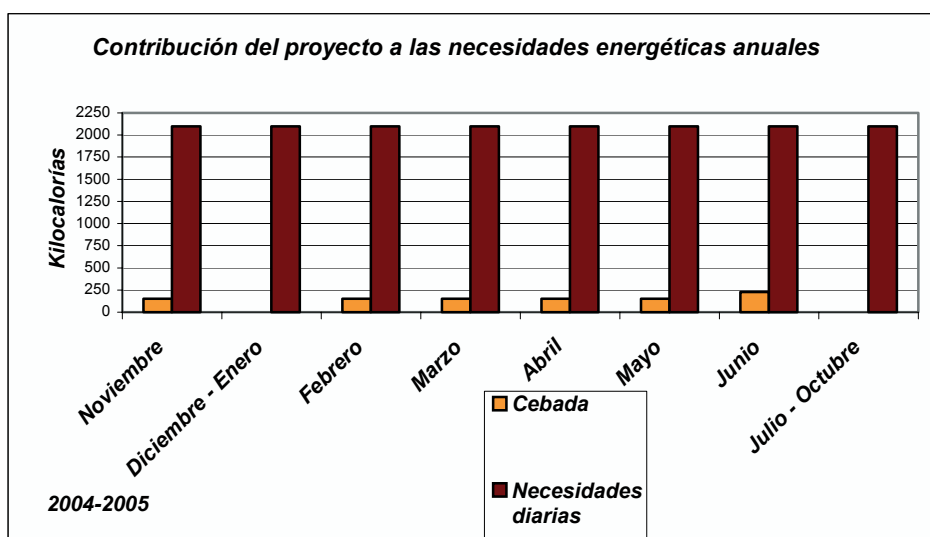
El análisis de la calidad del diseño pretende ofrecer una revisión crítica de la calidad y coherencia del diseño. ¿Fue el diseño de la operación el más apropiado para afrontar las necesidades identificadas? ¿Debería haberse formulado la operación de otro modo? ¿Cuál fue el papel de la ayuda alimentaria en el alivio de las necesidades identificadas? ¿Cuál fue la relación entre la ayuda alimentaria y otro tipo de asistencia? ¿Es la orientación estratégica de la operación compatible con las políticas relevantes del MPDL?

La iniciativa del proyecto provino del Ministerio de Cooperación saharauí y de la MLRS. Inicialmente la solicitud contemplaba el envío de gofio durante el periodo de Ramadán. La evaluación ha podido constatar que la disponibilidad de la cebada, especialmente durante el invierno, resulta más adecuada.



En una intervención de ayuda de emergencia existe una cierta jerarquía entre las necesidades nutricionales a corto plazo: lo más urgente es garantizar el consumo de calorías, luego el de proteínas y después el de micronutrientes. La ración mínima general que se utiliza para planificar la ayuda es de 2.100 kcal<sup>39</sup> por persona y día, recomendada por la OMS, por los principales actores, así como por las Normas Mínimas establecidas en 1998 por el Proyecto Esfera.<sup>40</sup>

En este caso, la cebada se repartió en seis distribuciones mensuales con una ración mensual de 1 kg con la excepción de la del mes de junio en la que los beneficiarios recibieron 1,5 kg.



<sup>39</sup> Esta cifra está calculada para un nivel de actividad ligero. Para las mujeres embarazadas y las madres lactantes se añaden como necesidades adicionales diarias 285 kcal y 500 kcal, respectivamente.

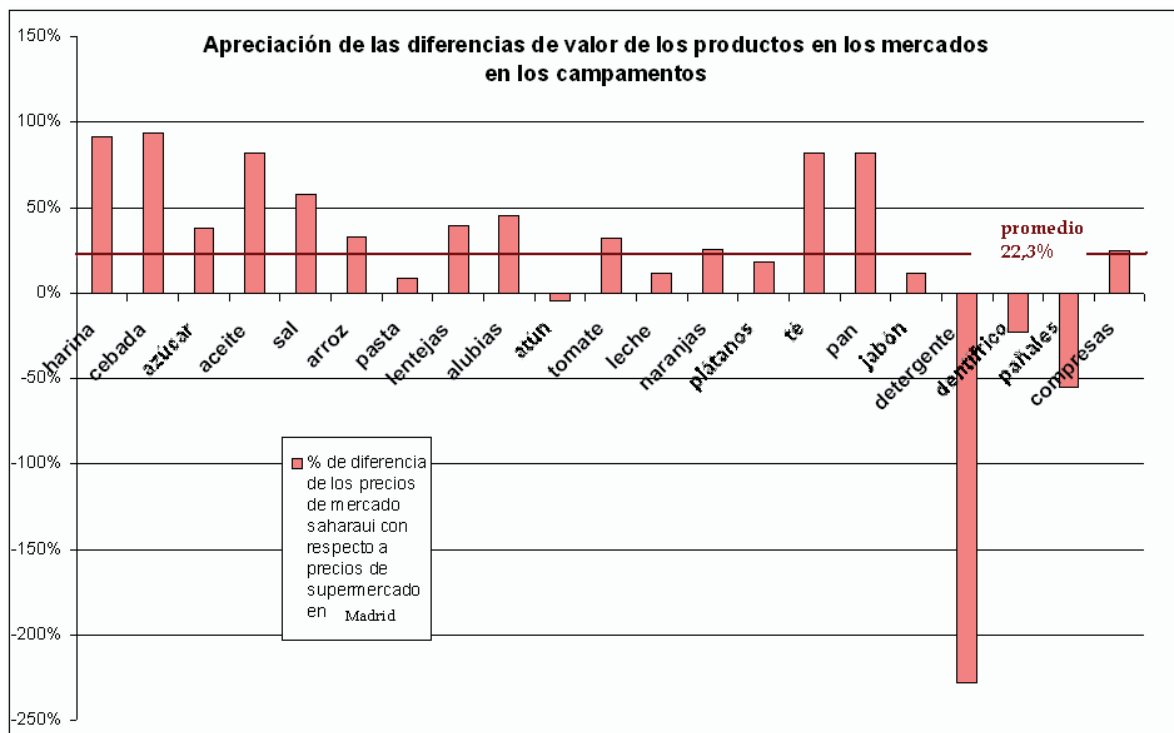
<sup>40</sup> El Comité Internacional de la Cruz Roja recomienda 2.400 kcal, de forma a cubrir las necesidades de todos los grupos vulnerables y ofrecer la posibilidad de que la asistencia que reciben pueda ser vendida o intercambiada para satisfacer otras necesidades. Las agencias de Naciones Unidas contemplan la posibilidad de incrementar la ración a 2.300 kcal.

## Informe de evaluación

### Apreciación de la cebada

La cebada es un producto muy relevante en la dieta saharaui y muy apreciado. La ración de 1 kg coincide con la cantidad indicada por las jefas de barrio en las entrevistas de la evaluación. La cebada entera es la que aporta un contenido nutricional más alto y 100 gr. proveen entre 350 y 370 kilocalorías, 10.5 gr. de proteínas, 2.1 gr. de grasa, 69.3 gr. de carbohidratos, 4 gr. de fibra, 50 mg de ácido fólico, 6 mg de hierro y 50 mg de calcio.

Es de reseñar que, tras el proyecto del MPDL, en agosto de 2005 ECHO haya previsto una ración de 2 kg de cebada por beneficiario en las reservas de seguridad.



### Eficacia

La eficacia se refiere al grado en el que los objetivos de la acción han sido alcanzados, especialmente la dotación de recursos a los beneficiarios o la evidencia de que la población fue alimentada con las raciones adecuadas. ¿Fueron el número de personas alimentadas o la dotación de recursos realizados en el momento planificado? ¿Fue la ración de comida apropiada en términos de cantidad y calidad?

La **actuación ha sido eficaz** en la medida en que los beneficiarios han recibido las raciones de cebada y han valorado positivamente la calidad del producto. El primer envío de noviembre 2004 fue especialmente importante al considerar que en el mes de diciembre hubo una importante ruptura en la distribución con una ración que no llegó a cumplir con las necesidades mínimas energéticas. Antes de la ejecución del proyecto en octubre 2004, solamente cerca del 32% de los hogares disponía de cebada que es un producto básico de la dieta saharaui. En cuanto al suministro, no se constataron pérdidas pero sí un deterioro en niveles aceptables del producto y un aplazamiento de la acción debido a retrasos en la concesión de la ayuda.

## Eficiencia

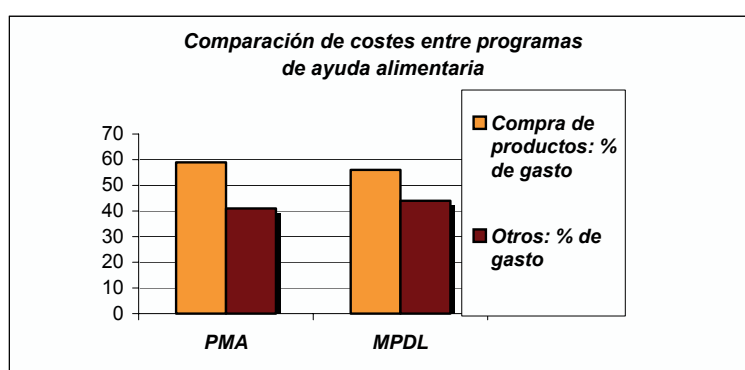
Como eficiencia se valora la medida y el modo en que los recursos están siendo utilizados para producir logros y resultados. ¿Fue la ayuda alimentaria proporcionada en un modo efectivo en relación con su coste? ¿Cuánto costó repartir la ración designada a los beneficiarios, en comparación con el coste de su adquisición?

El MPDL ha procurado destinar un máximo de recursos hacia la compra de la cebada. Se valora que ha sido eficiente al considerar que, teniendo en cuenta las características del proyecto y el contexto de la crisis, una mayor inversión en otros apartados como, por ejemplo, mayor presencia de personal profesional, no hubiera logrado un mayor impacto ni mejores resultados. Las características de la distribución generalizada a 158 mil refugiados en los campamentos en las que el conjunto de los beneficiarios reciben la misma ración de cebada no exigen una mayor inversión en una tarea de identificación de criterios de vulnerabilidad o una cobertura más dirigida que exige mayores esfuerzos de monitoreo. Por otra parte, la situación actual concede una mayor implicación al PMA en tareas de monitoreo de la ayuda alimentaria.

La presencia de expatriados resulta más eficaz para desbloquear problemas de transporte en el puerto de Orán y el MPDL ha podido invertir esfuerzos en este ámbito. Es a partir de la llegada de productos a Orán en que, en determinadas ocasiones, se han encontrado problemas con el traspaso de la mercancía y su transporte por parte de la MLRA. El proyecto inicial prevé un coste por tonelada de 89 euros de Orán a Tindouf. El coste finalmente exigido por la MLRS ha sido de 105 euros por tonelada, un 18% de incremento y casi 20 mil euros más en total sobre el proyecto.<sup>41</sup> Actualmente no existe, sin embargo, otra opción de transporte interno. El sistema actual, además, responde a la modalidad institucional elegida y capacitada tanto por las autoridades saharauis como por las agencias de Naciones Unidas.

El MPDL tiene una amplia experiencia en la movilización de productos de ayuda alimentaria. Empezó a movilizar la compra de la cebada incluso antes de recibir la notificación formal de la AEIC (el 23 de noviembre de 2004). Es en este punto que el MPDL adquiere una ventaja comparativa clara y se sitúa como socio privilegiado para la AEIC. El primer envío llegó el mismo mes de la notificación en noviembre de 2004. El presupuesto y los recursos previstos fueron contemplados para un periodo de gestión de tres meses. La ONG ha sabido adaptar la financiación para cubrir un periodo de ocho meses y seis distribuciones mensuales.

Una comparación de costes entre el presupuesto del proyecto del MPDL y el OPSR del PMA en los campamentos refleja que no existe una diferencia significativa en la proporción de gasto dirigido a la compra de productos sobre el presupuesto global de la operación. El PMA ha reducido sus gastos administrativos de forma significativa en los últimos años. Representan un 7%. Los costes del

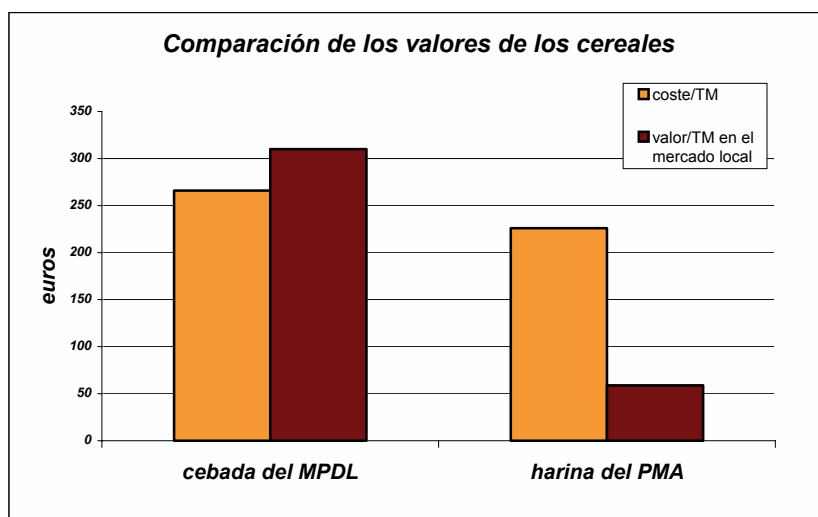


MPDL son bajos considerando el reducido volumen del suministro. El proyecto incurre en un gasto de casi 3,7 euros por beneficiario, es decir 60 céntimos de euro al mes por beneficiario. En este proyecto, el

<sup>41</sup> El coste exigido por la MLRS no ha sido todavía aceptado por el MPDL. Esta disparidad de precios en perjuicio del producto enviado a través de las ONG está siendo objeto de una insistente petición por estas hacia la MLRS de unificación de precios para todos los actores de la ayuda humanitaria.

## Informe de evaluación

56% de los recursos se ha destinado a la compra de la cebada (sin incluir ningún gasto adicional de transporte). El programa del PMA goza de una ligera ventaja, producto de las economías de escala y de mejores condiciones en determinados ámbitos como el precio que paga por tonelada transportada a la MLRS.

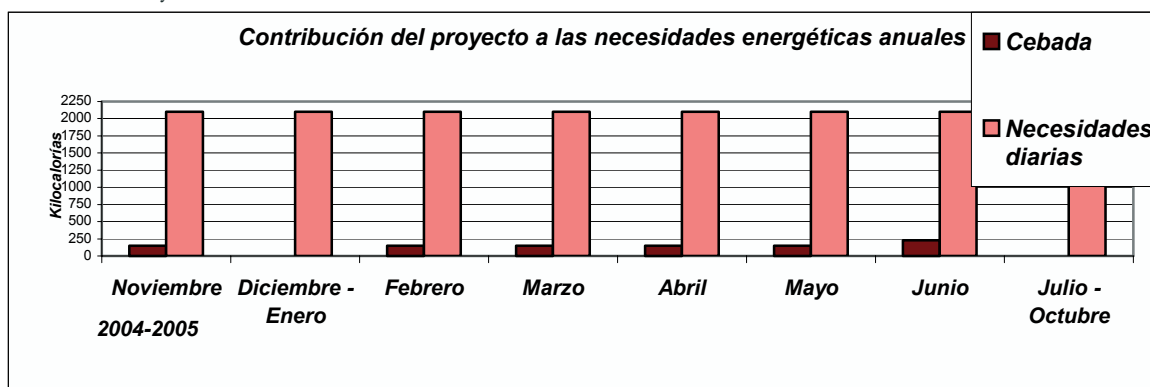


El precio de la harina es menor al de la cebada. Por ello, el PMA sólo ha previsto comprar puntualmente cebada dependiendo de la financiación que recibe para el programa. La cebada es un producto más caro pero más valorado en los campamentos, entre otros factores, por su menor disponibilidad.

## Marco temporal

¿Se integró el factor tiempo adecuadamente en el proceso de toma de decisiones? ¿Hubo en la decisión de la intervención una buena comprensión de las dificultades y oportunidades del modo de movilizar ayuda adecuada a los beneficiarios? ¿Se adaptó adecuadamente la acción a nuevas informaciones o las realidades cambiantes del terreno?

Tras recibir la petición de canalizar un suministro necesario para el periodo de Ramadán y consciente del plazo mínimo que requiere movilizar la compra y envío, el MPDL comenzó inmediatamente a intentar obtener financiación de la AEI. A pesar de la voluntad que existía en la AEI de financiar dicha operación y tras varios intentos en distintos departamentos, no se encontró una vía de financiación más ágil que la CAP. La célula de coordinación, que se reúne cada mes en Argel y reúne a la MLRS, MLRA, ACNUR, PMA, ECHO y AEI, adapta la ración en función de los alimentos disponibles, la previsión de suministro y las necesidades alimentarias.





## Cobertura

Esta sección cuantifica el número y el tipo de beneficiarios a los que se proporcionó ayuda. ¿Fueron fiables los criterios de selección de los beneficiarios y los procedimientos? ¿Llegó la ayuda a los más pobres y cómo se tiene constancia de ello? ¿Qué tipo de mecanismos locales se utilizaron para incentivar la participación en la distribución de comida y el monitoreo y cómo funcionaron?

En el momento del diseño y desarrollo del proyecto, la cobertura era generalizada y para una cifra de 158 mil beneficiarios. Según la información sobre las distribuciones realizadas, las cifras de reparto a *dairas* no variaron durante el transcurso del proyecto. A nivel de barrios en los campamentos, el sistema de reparto está gestionado por las jefas de barrio que son elegidas por sus vecinos. En la actualidad, tras tantos años de procesos de distribución, y con el sistema de reparto informado, los beneficiarios reciben la ración contemplada.

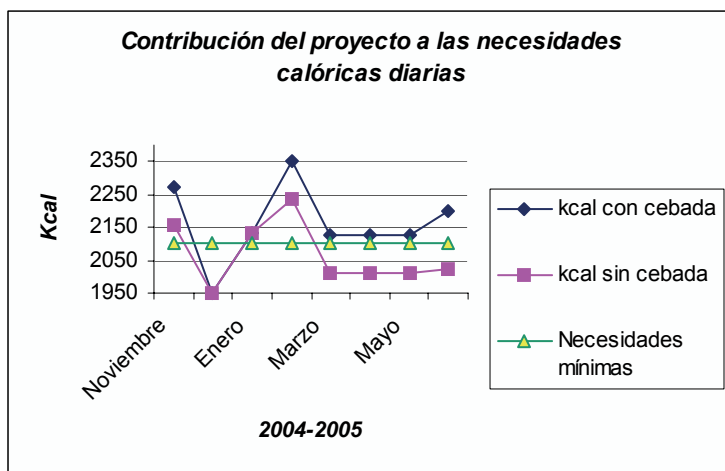
El MPDL estuvo presente en la mayoría de los repartos aunque no figura su desplazamiento a *Dajla*. En la actualidad las ONG no llevan a cabo procesos de monitoreo a nivel hogar. El PMA, que está autorizado a llevarlos a cabo, sí los realiza aunque en el momento de la evaluación no disponía del personal adecuado contemplado para realizar la labor de visitas a domicilio. El Ministerio de Cooperación y la MLRS prefieren que exista un único sistema de monitoreo consolidado en el PMA. Dicho sistema se llevó a cabo anteriormente. El PMA sin embargo, no es partidario de abordar un proceso de monitoreo más amplio que contemple productos que no ha movilizado y que no prevean el coste de apoyo al programa del PMA.

## Impacto

El impacto analiza todos los efectos que pueden ser atribuidos a una acción. ¿Hasta qué punto ha cambiado la acción la situación humanitaria? ¿Cómo afectó a las estructuras y la economía locales? ¿Creó dependencias? ¿Tuvo algún efecto en el entorno físico? ¿Qué medidas fueron tomadas para minimizar efectos secundarios negativos? ¿Se percibió la acción como imparcial y puramente humanitaria? ¿Causó descontentos entre grupos que no se beneficiaron directamente de la ayuda?

El proyecto no ha podido contribuir a alterar la situación humanitaria. En el contexto saharaui no se percibe que una operación de ayuda humanitaria pueda producir un cambio sostenible. El proyecto no ha definido indicadores de impacto y resultados aparte del objetivo general que persigue de paliar la situación nutricional. El impacto del mismo tiene que ser valorado en relación con el suministro general de ayuda alimentaria que tuvo lugar durante el proyecto.

## Informe de evaluación



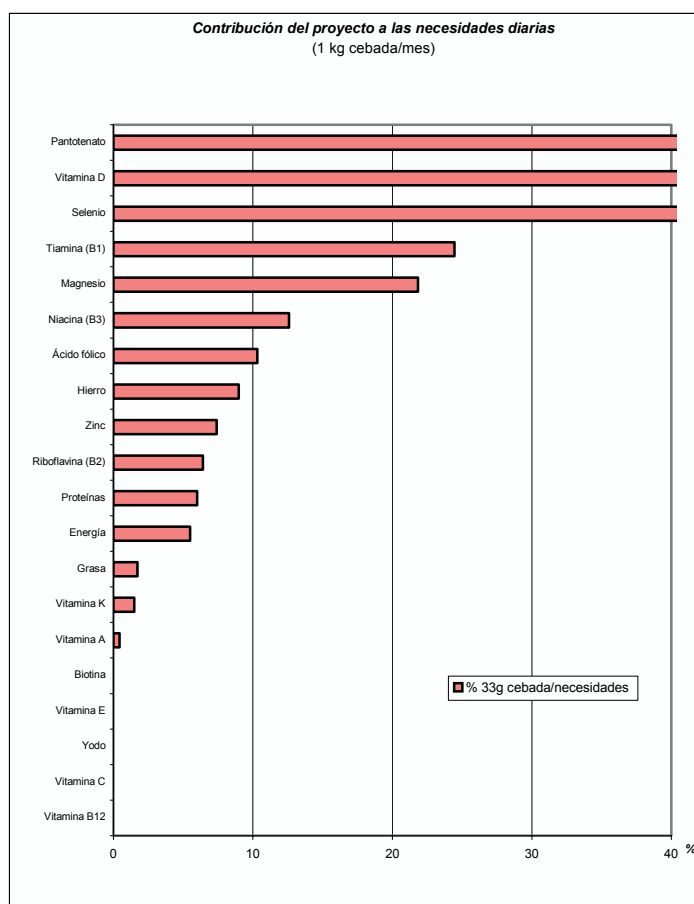
El proyecto pudo añadir un producto adicional a la cesta de alimentos durante los meses de noviembre a agosto 2005. Antes de la ejecución del proyecto en octubre 2004, solamente cerca del 32% de los hogares disponía de cebada que es un producto básico de la dieta saharauí. La aportación de cebada en noviembre fue importante para compensar en cierta medida la ruptura en el suministro durante el mes de diciembre de 2004.

También resulta un producto importante durante el invierno, al que se le asocian propiedades curativas. En los meses de marzo a mayo de 2005, la ración de 1 kg de cebada viene a completar la cesta general y permite alcanzar las necesidades energéticas mínimas.

## Impacto sobre la salud y los hábitos nutricionales

En el plano nutricional y considerando las múltiples carencias de la dieta actual saharauí, no se puede considerar que la cebada sea el producto que pueda tener el mayor impacto ya que aporta nutrientes similares a los del alimento más suministrado: la harina. Sobre la base de una ración de 1 kg, la evaluación calculó la aportación de 33 gr. de cebada al día y su aportación en nutrientes. Los micronutrientes que favorecen la absorción del hierro en el organismo no figuran en los valores de la cebada. El proyecto así no tiene un impacto real en la disminución de tasas de anemia.

La dieta sigue siendo pobre a falta de productos frescos con contenido en vitamina C, vitamina A, hierro, calcio y proteínas. En el momento de la distribución de la cebada no existía un suministro de productos complementarios que permitiera disminuir estas carencias porque los actores implicados se han visto obligados a privilegiar el aporte energético.



## Informe de evaluación

La ayuda internacional apenas cubre las necesidades energéticas. El aporte en carbohidratos – aunque no en el contexto de este proyecto, pero sí a largo plazo- si no se varía la dieta y no se procede a un cambio en hábitos alimentarios seguirá contribuyendo al incremento de casos de sobrepeso. Desde una perspectiva cualitativa, la alta predominancia de cereales en la canasta básica favorece el sobrepeso en la mujer que, además, consume un exceso de azúcar a través de la ingesta de té y lleva una vida de actividad en la mayoría de los casos ligera o sedentaria en los campamentos.

### Conectividad

¿Se justifica la acción en relación al mandato del MPDL? ¿Es coherente, coordinada y complementaria con los planes actuales y del futuro inmediato del MPDL? ¿Cuál es el papel de las autoridades locales y los beneficiarios? ¿Ha habido un equilibrio de responsabilidades entre las diferentes partes interesadas? ¿Están las distintas acciones conectadas en el nivel institucional y en el terreno?

En su solicitud el MPDL relaciona el proyecto con “el fin de paliar el sufrimiento de las personas más desfavorecidas a causa de un desastre natural o humano, y la voluntad de atender el llamamiento hecho por las mismas autoridades saharaouis.” Anteriormente el MPDL figuraba como una de las pocas ONG en España en proveer ayuda humanitaria. Ahora sus intervenciones a nivel global ya no se dirigen de forma específica a esta modalidad de ayuda. No existe una especialización real sectorial en el MPDL que aboga a favor de enfoques más integrales.

Con este proyecto el MPDL en cierta medida “regresaba a los campamentos” de forma más visible después de haber reducido su actividad tras el cambio en la estrategia de financiación de ECHO en sus planes de ayuda para la población saharauí. Su campaña para ayudar a los campamentos saharauí donde indica que el MPDL cuenta con amplia experiencia en el Sahara y lleva a cabo de manera periódica envíos de ayuda humanitaria desde 1996. En la actualidad, y empezando con este proyecto de suministro el MPDL está estableciendo una presencia más permanente en los campamentos saharauí y podría pasar de “envíos periódicos” al desarrollo de un programa. Su implicación en el contexto de esta crisis es muy coherente con los lemas y valores del MPDL.

Las autoridades saharauí y la MLRS tienen un papel primordial en este proyecto. La iniciativa del proyecto les pertenece y controlan la gestión del transporte terciario de la ayuda en los campamentos. Las jefas de barrio son las responsables de la distribución en las distintas *dairas* de las *wilayas*. La MLRA asegura y controla todo el transporte desde el puerto de Orán hasta el almacén central de Rabouni. La Secretaría de Estado de la Cooperación Española demostró un interés especial por el proyecto que se presentó a la AECI en septiembre de 2004 y durante una visita en Octubre en compañía del MPDL y otras ONG, anterior a la concesión de la CAP, confirmó la ayuda.

El MPDL ha asumido la responsabilidad de movilizar la ayuda: asegurar la compra y el suministro y velar por el correcto desarrollo global de la operación. En este contexto ha actuado como un canal de la financiación de la AECI. El MPDL ha asegurado una presencia física durante las distribuciones en los campamentos. Su papel no le otorga una presencia en la célula de coordinación de la ayuda alimentaria en Argel donde está representado indirectamente por la OTC de la AECI y la MLRS.

En los campamentos, el MPDL no se ha especializado en un área determinada. Tras este proyecto de aprovisionamiento de cebada, la organización ha seguido ejecutando proyectos de ayuda alimentaria: suministro de gofio y de leche en polvo. También está llevando a cabo un suministro de artículos higiénicos y de equipamiento de cocinas a familias vulnerables. Ambos proyectos en curso se contemplaron antes de las inundaciones de febrero 2006 pero los artículos aún no se habían distribuido en el momento de la evaluación.

## Informe de evaluación

### Sostenibilidad

Por sostenibilidad se entiende el grado en el que se espera que los efectos deseados y positivos de una acción puedan mantenerse una vez terminada ésta.

La naturaleza de la intervención no prevé medidas de sostenibilidad más allá de contemplar otros proyectos de aprovisionamiento de alimentos. El proyecto ha buscado aprovechar al máximo los recursos financieros disponibles para asignarlos a la compra de productos. Los esfuerzos por mejorar la logística y desbloquear problemas acaecidos por muchas organizaciones en el puerto de Orán no han dado paso a soluciones sostenidas en el tiempo.

### Cuestiones transversales

#### Género

Las mujeres saharauis han sido en gran medida las responsables de administrar los campamentos durante estas décadas de exilio en la región de Tindouf. Desde el cese del fuego, los hombres se han ido incorporando y asumiendo algunas de las funciones de poder que antes desempeñaban las mujeres. Pero la mujer mantiene un papel clave en esta sociedad matriarcal. Aun en presencia del marido en la lista de distribución de los alimentos figura como titular de las asignaciones de alimentos, y se la considera jefe de familia. En la distribución de alimentos y la adopción de decisiones a nivel comunitario, el rol de la mujer resulta primordial. En los campamentos saharauis, la dimensión de género en cuestiones de seguridad alimentaria es importante. Como son las mujeres quienes asumen la responsabilidad general de los alimentos en el hogar, y son las receptoras de la ayuda alimentaria, resulta importante fomentar su participación en el diseño e implementación de los programas siempre que ello sea posible. La participación de la mujer saharai en la fase de diseño inicial del proyecto y su aportación a la configuración de las raciones mensuales no se ha podido establecer. En otros proyectos del MPDL en curso se constató que las mujeres disponían de un menor nivel de consulta e información.

Aún considerando los cambios sociales y de roles de género en los campamentos, la distribución final sigue estando en manos de mujeres. Son también mujeres quienes se desplazan hasta la distribución y reciben las raciones alimentarias. Todas las mujeres entrevistadas citaban haber recibido la canasta alimentaria prevista para el mes y la ración de cebada prevista en los meses de su distribución. Las mujeres reciben la cantidad equivalente al número de personas en su hogar. Las “jefas de barrio” son mujeres elegidas por sus vecinos como responsables de la distribución de víveres a nivel de *daría*. El trabajo en la Media Luna Roja Saharaui – y en la MLRA que concentra los esfuerzos de la gestión - almacenaje y transporte secundario y terciario es una función masculina. La gestión y preparación de alimentos a nivel de hogar es tarea de la mujer. La mujer saharai también tiene, aunque en menor medida que el hombre, acceso a comida fuera del hogar. Su situación puede ser considerada de mayor vulnerabilidad debido a su menor nivel de formación. No obstante conviene reseñar dos datos adicionales: en primer lugar, que la mujer es mayoritariamente la propietaria de las posesiones del hogar y segundo, que los resultados de las encuestas indican que no existe una diferencia entre niñas y niños con respecto a su estado nutricional.<sup>42</sup>

---

<sup>42</sup> UNHCR, WFP, National Institute of Research of Food and Nutrition, “Nutrition Survey Saharawi Refugee Camps”, Tindouf, Algeria (August 2005).

## Informe de evaluación

### Medio Ambiente

En la región de Tindouf donde se asientan los campamentos no hay una riqueza de recursos naturales que preservar. Las repercusiones de la ayuda alimentaria sobre el entorno ambiental son insignificantes. Por otra parte, los refugiados reciben una distribución de gas para cocinar a través del gobierno argelino y del ACNUR. El tiempo de cocción de la cebada es aceptable (de 45 a 60 minutos) y no implica un consumo excesivo de gas.



## Informe de evaluación

### Lecciones aprendidas

- Un contexto de crisis prolongada como la saharaui aboga a favor de las iniciativas existentes en materia de reforma de la ayuda alimentaria. El nuevo paradigma contempla pasar de una respuesta alimentaria a una respuesta nutricional. La cesta alimentaria después de 30 años debe ser más sofisticada, es decir incluir alimentos que refuercen el valor nutricional de otros alimentos. Esto requiere, por parte de las agencias, utilizar la ayuda alimentaria como parte de un sistema de respuesta más flexible y adaptado. La MLRS y otros actores humanitarios en los campamentos piden la definición de otros parámetros para una respuesta más adecuada al imperativo nutricional y a una crisis que perdura ya treinta años.
- El caso saharaui también resulta único porque, en otros contextos, tras tantos años de refugio, el nivel de dependencia sobre la ayuda alimentaria exterior habría disminuido. Pero, la realidad y características del desierto de la región de Tindouf hacen que resulte extremadamente complejo contemplar la reducción de la ayuda. Asimismo, el nivel de coordinación y de colaboración entre distintos actores es mucho menor que en otros escenarios al existir cierta segregación entre, por una parte, las agencias de las Naciones Unidas y sus socios más inmediatos, y por otra, las ONG con presencia permanente o semi-permanente.
- Por otra parte, el nivel de politización de la ayuda en este contexto es muy elevado. El desacuerdo sobre las cifras de planificación de los beneficiarios es sólo una de sus manifestaciones. La falta de definición tiene consecuencias sobre la financiación de donantes y acaba perjudicando la población saharaui. La paradoja es que con resultados de estudios nutricionales que demuestran un empeoramiento severo de la situación nutricional se proceda a una reducción –en un 40%- de la ayuda.
- A nivel regional conviene estudiar el carácter endémico de la anemia en la población para identificar posibles respuestas que no se han contemplado.
- El MPDL actúa como un ejecutor de una demanda formulada y previamente consensuada. En este sentido se garantiza la participación y los procesos de apropiación y de implicación de capacidades locales existentes. Para la AECE es un socio privilegiado cuando consigue movilizar ayuda bilateral en plazos reducidos y resulta más eficiente.

## Recomendaciones

- Una estrategia de seguridad alimentaria y de respuesta nutricional:

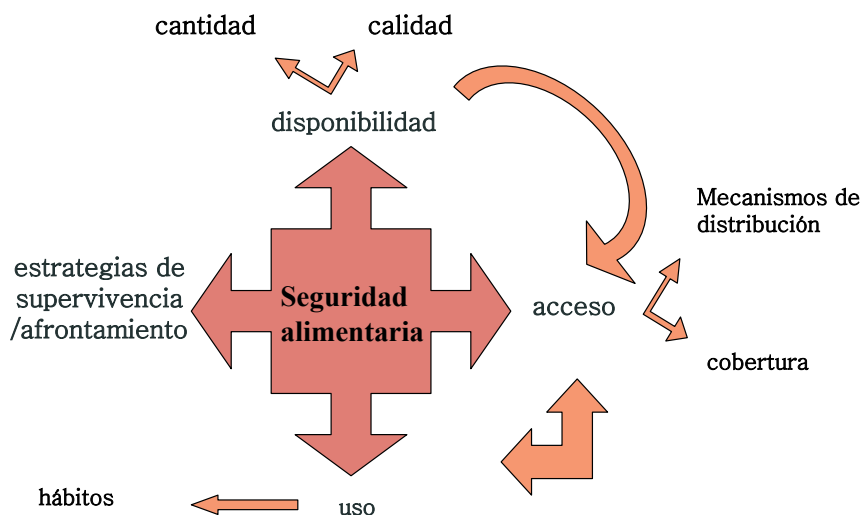
Conviene **definir una verdadera estrategia integral de seguridad alimentaria** para la población refugiada saharauí que cuente con un presupuesto global e incluya al conjunto de agentes (autoridades, donantes que financian ayuda alimentaria, agencias de Naciones Unidas, MLRS, UNMS y ONG relevantes para el sector de intervención). Resulta clave presupuestar el conjunto de las intervenciones **para poder proceder a un llamamiento consolidado de fondos** y que los distintos donantes comprendan, llegado el momento, que en el caso de que las intervenciones o suministros no se lleven a cabo y que existan rupturas de stock o programas de un perfil menor, se deba a una falta de financiación por parte de los donantes y no a otros factores. No existe en la actualidad una verdadera estrategia de seguridad alimentaria en los campamentos con un presupuesto global y que incluya de forma consensuada al conjunto de actores. La situación nutricional actual en los campamentos demanda una actuación contundente que no puede estar sujeta a consideraciones políticas. Las últimas misiones de donantes a los campamentos **no han tenido unos objetivos claros ni identificado una estrategia de respuesta real a las necesidades alimentarias de los refugiados**.<sup>43</sup> No resulta coherente que conservando los mismos mecanismos de distribución y sin definir criterios de vulnerabilidad, por un lado, empeore la situación nutricional y, por otro, se reduzca la ayuda alimentaria. En la actualidad las agencias y algunos donantes están programando sobre la base de una cifra de beneficiarios de 90 mil, mientras otros conservan la de 158 mil. Los resultados de estudios deberían guiar la financiación y actuación del conjunto de los actores. Sería recomendable programar un **ejercicio entre donantes, agencias y ONG** que intervienen en ámbito alimentario y nutricional y que responda a esta necesaria planificación estratégica, persiga unos objetivos y resultados concretos y solamente incluya aquellos actores que pretenden donar ayuda - en el sector alimentario y nutricional - destinada a paliar esta situación. La misión y el ejercicio estratégico exigirían una buena organización previa por parte de las organizaciones que intervienen en este ámbito. La misión podría llevarse a cabo en Tindouf y Argel y debería incluir reuniones enfocadas en el intercambio de información, la organización de talleres temáticos, el diseño de una estrategia, la identificación de modalidades y mejoras para lograr desarrollar una acción humanitaria eficaz.

Para paliar las carencias nutricionales, es necesario definir una estrategia global e integral tal y como lo están contemplando los distintos actores que intervienen en la definición de un **plan nutricional** para los campamentos y abarcan tanto temas de salud y hábitos como ayuda alimentaria. Existe una experiencia muy amplia en los campamentos y una gran capacidad local. El plan debería incluir líneas de base y el necesario seguimiento sobre la situación nutricional. El problema más complejo por otra parte es el cambiar hábitos sin facilitar los productos necesarios para modificar el consumo. Conviene además explorar distintas modalidades de distribución a la general para establecer mecanismos para ofrecer ayuda complementaria a la mayoría de la población que sufre de una situación nutricional mala. Las distribuciones vía las escuelas primarias no han resultado ser eficaces por distintos motivos.

---

<sup>43</sup> En otras crisis se llevan a cabo misiones conjuntas de evaluación de necesidades alimentarias entre los donantes principales y agencias de Naciones Unidas.

## Informe de evaluación



### Opciones de respuesta para afrontar necesidades en micronutrientes<sup>44</sup>

Estrategia	Fortalezas	Debilidades	Comentarios/Ejemplos
1. Inclusión de productos alimentarios enriquecidos en la ración general	Llega a un número importante de beneficiarios	Se limita a productos que son aptos para canalizar micronutrientes Debe mantenerse hasta conseguir acceder a productos frescos Posible rechazo por problemas de palatabilidad de los productos enriquecidos	Aceite con vitamina A, harinas enriquecidas Requiere control de calidad del producto para asegurar que se cumplen especificidades Acción del PMA
2. Promoción de la producción de frutas y verduras	Apoya la autosuficiencia	Las posibilidades son reducidas y costosas Requiere acceso a agua, tierra e insumos agrícolas	Los productos deben ser ricos en micronutrientes Huertos colectivos e individuales Acción de la Junta de Extremadura, UNICEF...
3. Promoción de buenas prácticas en la preparación de alimentos (enfocado en el hierro)	Puede fortalecer algunos hábitos tradicionales	Requiere un esfuerzo sostenido a largo plazo con una estrategia integral de comunicación	En el contexto saharauí, las prácticas no son saludables. Entre otros: el consumo de té y carbohidratos en gran cantidad, la cocción excesiva de la carne. Acción UNMS, Niño Sano, etc.

<sup>44</sup> Adaptado de UNHCR/UNICEF/WFP/WHO. *Food and nutrition needs in emergencies*. Roma, World Food Programme, 2003, página 18 y Latham, M. C., *Human Nutrition in the Developing World*, FAO, 1993, Roma.

## Informe de evaluación

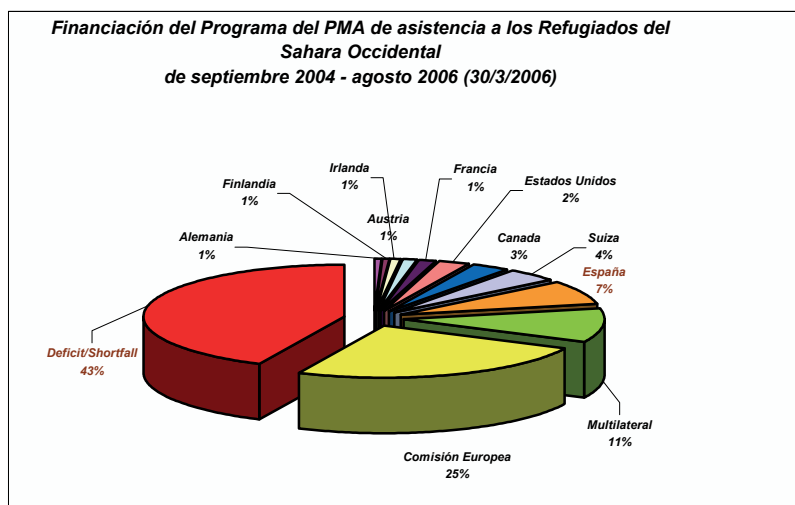
Estrategia	Fortalezas	Debilidades	Comentarios/Ejemplos
4. Distribución de productos frescos en las raciones	Mejora la calidad de la ración y la palatabilidad	Complejo llegar al número de beneficiarios necesario Costoso y logísticamente complejo.	Los productos deben ser ricos en micronutrientes El tratar con productos perecederos resulta aun más arriesgado en la región de Tindouf por las condiciones climáticas y las dificultades en materia de transporte -CISP / ECHO
5. Diversificación de la ración	Llega a un número importante de beneficiarios Las intervenciones se llevan a cabo de forma rápida	Requiere un esfuerzo sostenido hasta mejorar el acceso a productos frescos El control de calidad resulta complejo	Se limita a los productos que conocen y aprecian los beneficiarios -Cooperación Sueca (atún)
6. Reparto de vitaminas y minerales	Puede ser muy eficaz si se vincula de forma adecuada a programas de salud y vacunación	Debe establecerse y mantenerse otra modalidad de distribución paralela. No todos los niños acuden a la escuela, ni las mujeres al control pre-parto. Sería preferible cambiar hábitos y no recurrir a una solución farmacéutica	- Existe un temor a que las beneficiarias no tomen el hierro creyendo que afecta su estética -No se debe tomar con té
7. Mejora de prácticas obstétricas	Para reducir el riesgo de anemia en el niño y la pérdida de sangre en la madre	Requiere un esfuerzo sostenido a largo plazo con una estrategia integral de comunicación	Difundir entre los trabajadores de salud y las parteras tradicionales

El asegurar la cobertura de necesidades humanitarias de forma adecuada exige que el conjunto de actores ajuste su actuación. Esto implica adaptarse a un nuevo paradigma de respuesta a necesidades nutricionales y elaborar un plan que tenga por objetivo luchar de forma eficaz contra la anemia y otras enfermedades relacionadas con carencias alimentarias.

- Para la cooperación española:

La AECI ha aumentado paulatinamente su financiación de ayuda humanitaria en los campamentos saharauis. En este sentido, la apertura de la Oficina Técnica de Cooperación (OTC) en Argel en el 2003 supuso una mayor presencia de la Agencia en los campamentos. Antes del 2004, los esfuerzos de la AECI se centraron en aportaciones de ayuda alimentaria directa que en los últimos años alcanzaba el millón de euros de promedio anual. En el 2004 la Agencia optó por comenzar a financiar el PMA y dejó de canalizar ayudas alimentarias directas.

## Informe de evaluación



Tras el importante papel que ha ido adquiriendo la AECI como donante de forma progresiva desde hace ya dos años, conviene que consiga **dotar su financiación de un mayor contenido estratégico que redunde de forma más positiva en la población saharauí.** Además de financiar a ONG que intervienen en el ámbito de la nutrición, la AECI se ha convertido en el segundo donante más importante del PMA.<sup>45</sup>

Considerando, además, el papel fundamental que siempre ha desempeñado la sociedad civil española, la AECI podría intentar aglutinar mayores esfuerzos y sinergias para la acción humanitaria en los campamentos tanto en Argelia, como en Bruselas y en sus contactos con otras cooperaciones bilaterales europeas.

En julio de 2005, la AECI comenzó a elaborar una estrategia de cooperación española para los campamentos saharauíes. Este ejercicio supone un esfuerzo positivo para definir sinergias entre el conjunto de actores del sistema de cooperación español. No obstante, es necesario un mayor esfuerzo por parte de la AECI para situarse como un interlocutor clave y coordinador de esfuerzos entre los actores españoles y las principales agencias internacionales y donantes. Para desempeñar esta función crítica, conviene que la AECI actúe como catalizador de procesos constructivos que busquen generar estas estrategias integrales más amplias con el conjunto de actores. A su vez, debe procurar **apoyar a las ONG para que sean más eficaces y eficientes** en la ejecución de sus proyectos. Dicho apoyo debe contemplar tanto las condiciones de trabajo en los campamentos, como los esfuerzos comunes para agilizar procesos en el puerto de Orán, y la necesaria inversión en capacidad técnica en las ONG y la OTC y para el desarrollo puntual de estudios.

La crisis saharauí resulta un escenario único de ayuda humanitaria para la cooperación española por la amplia presencia de los distintos actores españoles (Comunidades autónomas, entidades locales y ONG). En este contexto, gracias a la presencia de OTC en Argelia, la experiencia de actores españoles y la existencia de distintas modalidades de cooperación –PMA y ONG– la cooperación española puede diseñar de forma efectiva una estrategia participativa y llevar a cabo una acción de relieve.

Asimismo, parece particularmente clave seguir de cerca la estrategia de ECHO y el proceso de planificación de la decisión global. El mayor papel que ha asumido la cooperación española en la financiación de ayuda alimentaria, tanto a través del PMA como en su apoyo al suministro de alimentos a través de ONG, conlleva una responsabilidad. Es previsible que otros donantes, incluyendo ECHO, cuenten con dicha financiación para poder ajustar su planificación. Conviene que la AECI desarrolle conciencia de la percepción que existe en torno a su rol de donante del PMA y de ayuda alimentaria. Por ello, resulta aún más **necesario el que la cooperación española abogue a favor de una mayor implicación por parte de otros actores en lugar de asumir una posible función sustitutiva.** Es un

<sup>45</sup> ECHO es el primero seguido de los fondos multilaterales y la AECI.

## Informe de evaluación

papel, el de donante humanitario de ayuda alimentaria que, por otra parte, está ampliamente justificado por el carácter prioritario y fundamental de la ayuda alimentaria en los campamentos y la ampliación prevista en materia de AOD y de acción humanitaria. Pero conviene que ECHO siga interviniendo en este contexto de crisis olvidada, manteniendo su nivel de financiación.

Para lograr un mayor impacto y poder coordinar mejor su actuación, **la AEI debería programar su financiación de forma anual e intentar, en la medida de lo posible, abastecer con raciones que se distribuyan a lo largo del año.** Esto permite mejorar la planificación y reducir de forma más notable la inseguridad alimentaria y la sensación de preocupación por la falta de alimento que padece la población debido al riesgo de grandes rupturas en el suministro.

Las agencias que proveen ayuda alimentaria o llevan a cabo programas de alimentación complementaria deben comprometerse a desarrollar una capacidad técnica para llevar a cabo un seguimiento y evaluación, realizar estudios nutricionales y coordinar su actuación. En el contexto de los campamentos los estudios deben ser coordinados de forma que eviten el solapamiento de esfuerzos y el sometimiento de la población a más procesos de interrogación.

Los donantes deberían apoyar la realización de estos estudios y guiar su financiación y respuestas de acuerdo con los resultados. Resulta necesario, por una parte, acercar a agencias y ONG de forma que puedan coordinar su acción y ofrecer respuestas más consolidadas. En la actualidad, existe cierta segregación entre actores humanitarios que dificulta la aproximación y la complementariedad. Las agencias de Naciones Unidas y determinadas ONG residen en una base separada y poco accesible para las ONG que permanecen en el protocolo de Rabouni. La AEI y ECHO podrían instar un mayor acercamiento entre agencias y ONG. Por otra parte, conviene fortalecer la relación entre donante y organización ejecutora para compartir información y experiencias sobre éxitos y fracasos, buenas y malas prácticas.

- Para el MPDL:

Sin descartar canalizar ayudas puntuales, conviene que el MPDL **se especialice en un sector de intervención determinado** en los campamentos. Esto le permitirá ofrecer un seguimiento más cercano de la estrategia global de ayuda en los campamentos y abordar una problemática de forma más específica e integral. La especialización redundará en mayor coordinación e impacto. Para terceros, resulta difícil entender la actuación del MPDL que, bien por falta de información, seguimiento o capacidad en el terreno, como ONG permanece fuera de muchos procesos importantes, tales como la definición de planes para abordar el problema nutricional, procesos de coordinación con el PMA, etc. El sistema de presencia de personal expatriado en los campamentos debe prever siempre la capacidad técnica necesaria que comprenda un mecanismo de elaboración de informes y de mantenimiento de información y archivo, y un **relevo periódico y sistemático del personal en el terreno**. Esto último permitiría mantener un alto nivel de motivación y, a la vez, conservar una visión objetiva e informada.

Si el MPDL opta por el sector de la ayuda alimentaria, deberá integrarse en procesos de búsqueda de soluciones a la situación nutricional en los que intervienen tanto Ministerio de Cooperación, Ministerio de Salud, la MRS, la UNMS, como agencias como UNICEF y el PMA y otras ONG como CISP. Esta especialización además coincide con las nuevas vías de financiación de la AEI y la estrategia de convenio definida en Argelia y en los campamentos saharauis.

Asimismo, si el MPDL decide suministrar ayuda alimentaria debe procurar **proveer la ración de un producto de forma constante a lo largo del año**. Con el fin de poder suministrar la máxima cantidad de productos, el MPDL optó por invertir limitados recursos al margen de la propia compra de la cebada, asegurando un seguimiento adecuado pero limitado de las distribuciones. En un futuro, canalizando un mayor volumen de recursos podría ser preciso incrementar su capacidad profesional y técnica, - no necesariamente en personal para el monitoreo de distribuciones, si no se desarrolla un sistema más útil a



## Informe de evaluación

nivel local- pero sí para **integrar de forma más sistemática la dimensión de género**, la consulta y la participación local y con el fin de desarrollar mayores sinergias con otros actores, incluyendo ECHO y agencias de Naciones Unidas. En el contexto de la crisis saharauí y en línea con los esfuerzos por incrementar su nivel de la eficiencia, el MPDL podría **diversificar sus fuentes de financiación** (tanto oficiales, como privadas).

Con una ampliación de su actividad y presencia en los campamentos, sería recomendable que el MPDL se dotase de la necesaria capacidad técnica y profesional para **asegurar el seguimiento de un creciente volumen de ayuda** y potenciar el enfoque de género de su programa. Con esta mayor capacidad, el MPDL lograría consultar todos sus proyectos con la UNMS y con los comités de mujeres a nivel de *daira*, especialmente si abarcan temas de educación salud, agua, gestión de residuos, etc. Esto reforzaría la conectividad de la labor del MPDL en los campamentos saharauís con sus valores y principios fundacionales, así como con sus programas en curso en otras regiones y sus esfuerzos anteriores en los propios campamentos.

---

## Fuentes y bibliografía

Comisión Europea - ECHO, *Évaluation des plans globaux humanitaires de ECHO en faveur des réfugiés sahraouis. Rapport final*, 2001.

Comisión Europea – ECHO, decisión ECHO/DZA/BUD/2005/0100, agosto de 2005.

“Diario oficial de las Comunidades Europeas” sobre las condiciones de calidad de la cebada (C 312/5).

FAO (2004), *Improving The Analysis Of Food Insecurity Food Insecurity Measurement, Livelihoods Approaches And Policy: Applications IN FIVIMS* Stephen Devereux, Bob Baulch, Karim Hussein, Jeremy Shoham, Helen Sida, David Wilcock, September 2004.

Ferrero, Sergio (2005), Seguridad alimentaria y logística en los campamentos de los refugiados saharauis: Diagnóstico de la situación y propuestas para un mejor funcionamiento, AEI, Madrid.

Fiddian (2002), *Promoting Sustainable Transformations in Gender Roles During Exile: A Critical Analysis With Reference to the Sahrawi Refugee Camps*.

Food and Nutrition Technical Assistance Project. *Measuring Household Food Insecurity WorkshopII Report October 19, 2005*. Washington, D.C., Academy for Educational Development, 2005.

Jaspars, S. y H. Young (1995), *General Food Distribution in Emergencies: from Nutritional Needs to Political Priorities*, Good Practice Review, n° 3, Relief and Rehabilitation Network, Overseas Development Institute, Londres.

Latham, M. C. (1997), *Human Nutrition in the Developing World*, Food and Nutrition Series, n° 29, FAO, Roma.

Proyecto de la Esfera (1999), *Carta Humanitaria y normas mínimas de respuesta humanitaria en casos de desastre*, "Capítulo 3: Normas mínimas en materia de nutrición".

UNHCR (1999), *Handbook for Emergencies*, United Nations High Commissioner for Refugees, Ginebra (2ª ed.).

U.S. Department of Agriculture, Agricultural Research Service. 2005. USDA National Nutrient Database for Standard Reference, Release 18. Nutrient Data Laboratory Home.  
<http://www.ars.usda.gov/ba/bhnrc/ndl>

Mason, Frances and Taylor, Anna. *A Review of the Advances and Challenges in Nutrition in Conflicts and Crises over the Last 20 Years*. Washington, D.C.: Food and Nutrition Technical Assistance Project, Academy for Educational Development, 2003.

Universidad de Akershus, Ayuda de la Iglesia Noruega, Estudio de línea de base y evaluación de la situación nutricional en dos Regiones en los Campamentos de Refugiados Saharawi, en Tindouf, Argelia, Abril 2005.

WFP, Donor Briefing, Overview of Implementation PRRO 10172.0, September 2002-August 2004.

## Informe de evaluación

WFP, Protracted relief and recovery operation – Algeria, Projects for Executive Board Approval, (WFP/EB.2/2004/4-B/4), 5 May 2004 <http://www.wfp.org/eb/docs/2004/wfp029993~2.pdf>

WFP, Projected 2006 Needs for WFP Projects and Operations, 2006.

### Documentación relativa al proyecto

Solicitud de ayuda a la cooperación de convocatoria abierta y permanente (BOE. nº17 de 20 de enero de 2004).

Notificación de resolución de concesión de ayuda, (30 nov 2004).

AECEI, Presupuesto desglosado.

MPDL, “Solicitud de oferta para la adquisición y transporte de cebada para consumo humano en concepto de ayuda humanitaria para los campamentos de refugiados saharauis en Tindouf, Argel”.

Unión Vegetariana Internacional (IVU), “Valor nutricional de la cebada”,  
<http://www.ivu.org/spanish/trans/vsuk-cereals.html>

Media Luna Roja Argelina, « Documents nécessaires pour le traitement des dossiers des Dons humanitaires destinées aux Réfugiés Sahraouis », (28 décembre 2005)

Media Luna Roja Saharaui, Informes de distribución por *daira*, Dirección de Cooperación (noviembre 2004, febrero, marzo, abril, mayo, junio 2005).

Presupuestos y certificados de envíos de cebada, Promarket, S.A., Comercio Exterior (oct, dic 2004, ene 2005).

## Anexo I Distribuciones

Informes de distribución

	Noviembre (Ramadan) (rac. mens.:1kg)		Febrero (rac. mens.:1kg)		Marzo (rac. mens.:1kg)		Abril (2 distrib.) (rac. mens.:1kg)		Mayo (rac. mens.:1kg)		Junio (rac. mens.:1,5kg)	
Wilaya	Kilos	Fecha	Kilos	Fecha	Kilos	Fecha	kilos	Fecha	kilos	Fecha	kilos	Fecha
AAIUN	41.794	16/11	41.794	01/02	41.794	06/03	41.794	03/04	41.794	03/05	62.691	04/06
AUSERD	37.628	11/11	37.628	01/02	37.628	03/03	25.382 + 12.246	07/04 18/04	37.628	08/05	56.442	07/06
DAJLA	29.268	17/11	29.268	-	29.268	02/03	29.268	05/04	29.268	02/05	43.902	05/06
SMARA	43.246	09/11	43.246	02/02	43.246	05/03	24.847 + 18.399	06/04 12/04	43.246	09/05	64.869	09/06
<b>Total kilos Wilayas</b>	151.936		151.936		151.936		121.291 + 30.645		151.936		227.904	
<b>Instituciones</b>	6.064		6.064		6.064		5.095 + 969		6.064		9.096	
<b>Total kilos</b>	158.000		158.000		158.000		126.386 + 31.614 = 158.000		158.000		237.000	

## Informe de evaluación

### Anexo II: Valoración de los alimentos

Nutriente	medidas	Necesidades diarias	Aportación de la cebada (100 g)	Aportación de 33 g cebada/día	% de cobertura de las necesidades	Cantidad de cebada requerida para cubrir necesidades en g
Energía	kcal	2,100	350	116	6	600
Proteínas	g	58	11	3	6	548
Grasa	g	40	2	1	2	1905
Vitamina A	IU	1,666	22	7	0	7573
Tiamina (B1)	mg	1	1	0	24	141
Riboflavina (B2)	mg	1	0	0	6	500
Ácido fólico	µg	160	50	17	10	320
Niacina (B3)	mg	12	5	2	13	261
Vitamina B12	µg	1	0	0	0	-
Vitamina C	mg	28	0	0	0	-
Vitamina D	µg	4	33	11	311	11
Hierro	mg	22	6	2	9	367
Yodo	µg	150	0	0	0	-
Magnesio	mg	201	133	44	22	151
Zinc	mg	12	3	1	7	444
Selenio	µg	28	38	12	45	73
Vitamina E	mg alpha-TE	8	0	0	0	-
Vitamina K	µg	48	2	1	1	2191
Biotina	µg	25	0	0	0	-
Pantotenato	µg	5	282	93	2023	2

## Informe de evaluación

Producto	unidad	Mercado campamentos		precio mercado madrid
		precio en dinares	precio en euros	
harina	50 kg	250.00	2,94	36,50
<a href="#">cebada</a>	1 kg	26.00	0,0	<a href="#">4,90</a>
azúcar	1 kg	50.00	0,59	0,95
aceite	1litro	75.00	0,88	4,85
Sal	1 kg	20.00	0,23	0,55
Arroz	1 kg	60.00	0,71	1,06
Pasta	1 kg	70.00	0,82	0,90
lentejas	1 kg	55.00	0,65	1,08
alubias	1 kg	80.00	0,94	1,71
Atún	1 lata 52 gr.	40.00	0,47	0,45
tomate	1 kg	55.00	0,65	0,74
Leche	1 litro	60.00	0,71	0,80
naranjas	1 kg	100.00	1,18	1,59
plátanos	1 kg	150.00	1.76	2,15
Té	1 kg	600.00	7,06	39,60
pan	300 gr	20.00	0,24	1,35
jabón	1 pastilla	60.00	0,71	0,80
detergente	1 kg	50.00	0,59	0,18
dentífrico	1 tubo	120.00	1,41	1,15
pañales	10 unidades	250.00	2,94	1,90
compresas	10 unidades	80.00	0,94	1,25
placa solar	1	23 a 30.000	270 a 350	320

Para analizar los datos de esta tabla conviene calcular que la compensación económica propuesta como “incentivo” para el personal público que trabaja en los sectores de la salud y la educación pero que todavía no perciben es de 30 euros/mes. Este monto correspondería a un núcleo familiar.

Fuente: precio de la cebada  
[http://www.biomanantial.com/catalog/product\\_info.php/cPath/21\\_32/products\\_id/590](http://www.biomanantial.com/catalog/product_info.php/cPath/21_32/products_id/590)



## Informe de evaluación

### Términos de referencia

#### Términos de Referencia de la Evaluación del Proyecto:

“Mejora de las condiciones de vida de la población saharaui de los campamentos de refugiados de Tindouf, Argelia”

#### Antecedentes

El Movimiento por la Paz el Desarme y la Libertad (MPDL) ha solicitado a la Fundación DARA Internacional realizar una evaluación final del proyecto “*Mejora de las condiciones de vida de la población saharaui de los campamentos de refugiados de Tindouf, Argelia*”, financiado principalmente por la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI).

El proyecto ha previsto la provisión de 1.233,25 toneladas de cebada a 158.000 beneficiarios refugiados en los campamentos saharauis en Argelia.

El MPDL y las otras entidades participantes son la Media Luna Roja argelina (MLRA), en beneficio de la Media Luna Roja Saharaui (MLRS), el Ministerio de Cooperación Saharaui, el Ayuntamiento de Móstoles, y la AECI.

Las autoridades locales y el personal expatriado del MPDL se han comprometido con su donante, la AECI, a realizar la evaluación final de resultados de este proyecto.

#### Contexto

Este proyecto surge como respuesta a la necesidad de abastecimiento de alimentos a la población de los campamentos de refugiados y que se puso de manifiesto en las reuniones mantenidas entre representantes de la organización Movimiento por la Paz el Desarme y la Libertad (MPDL) con representantes de la Media Luna Roja Saharaui (MLRS) y el Ministerio de Cooperación de la República Árabe Saharaui Democrática (RASD)<sup>46</sup>.

---

<sup>46</sup> El Coordinador del Dpto. Acción Internacional del MPDL y el Ministro de Cooperación se reunieron el 28 de octubre de 2004 en Madrid, y el 27 y 28 de junio de 2004 lo hicieron la Técnico de Oriente Medio y Magreb, MPDL, MLRS y el Ministerio de Cooperación en Rabouni. Anteriormente, en diversas oportunidades, el anterior expatriado en el Sahara (actualmente Responsable de Voluntariado) ha mantenido reuniones con MLRS y el Ministerio de cooperación.

## Informe de evaluación

El análisis de DARA sitúa esta actuación de abastecimiento en el marco de la ayuda alimentaria provista por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) [mandato del PMA]<sup>47</sup>.

La realización de una evaluación independiente forma parte del ciclo del proyecto. Mediante la exigencia de esta evaluación, el MPDL promueve un aprendizaje individual y colectivo, la rendición de cuentas, y difunde buenas prácticas.

### Propósito de la evaluación

La evaluación independiente y externa pretende:

En la medida de lo verificable, informar al MPDL y a la AECI acerca del impacto del proyecto.

Determinar la manera en la que pueden mejorarse los procesos de canalización de la ayuda.

Determinar en qué medida el proyecto ha actuado como complemento a la canasta básica del PMA.

### Enfoque de la evaluación: preguntas clave

La evaluación se basará en medir la pertinencia, adecuación, coherencia, eficacia, coordinación, cobertura, eficiencia, impacto y conectividad.

La evaluación debería asegurarse de que las principales preguntas queden contestadas:

- 1) ¿Ha conseguido el MPDL cumplir sus objetivos en los tiempos previstos? Si no es así ¿A qué se debe? ¿Con qué obstáculos se ha encontrado en concreto el MPDL?
- 2) ¿Cuál ha sido la magnitud del impacto de la intervención?
- 3) ¿Con qué sistemas de monitoreo y seguimiento de la intervención cuenta el MPDL para medir su impacto y efectividad, con el fin de aprender de ellos y adaptar su trabajo?
- 4) ¿Cómo ha sido el trabajo asociado con las contrapartes?

---

<sup>47</sup> La Agencia Española de Cooperación también financia el PMA desde 2004 para la ayuda alimentaria a los campamentos de refugiados de Tindouf.

## Informe de evaluación

- 5) ¿Ha sido la intervención sensible al contexto?
- 6) ¿Ha sido apropiada la adjudicación de fondos a las necesidades de los más vulnerables?  
¿Hay relación coste-beneficio?
- 7) ¿Cuáles son las principales lecciones que se pueden aprender de esta intervención? ¿Cómo pueden mejorarse el impacto de la misma y su efectividad?

## Marco metodológico

La evaluación de DARA debe aportar un valor añadido y no duplicar otros esfuerzos de evaluación, seguimiento o aprendizaje que el MPDL haya llevado a cabo.

El proceso metodológico incluirá los siguientes pasos:

1. Un *desk review* (*estudio de gabinete*) de toda la documentación disponible (informes y contratos MPDL, PMA, ACNUR).
2. Entrevistas en el MPDL.
3. Misión al terreno:
  - a) entrevistas con las familias saharauis (beneficiarios)
  - b) entrevista con la OTC de la AECI Argelia
  - c) entrevista con el Ministerio de Cooperación Saharaui
  - d) entrevista con el Presidente de la MLRS
  - e) entrevista con el representante del PMA en el terreno
  - f) entrevista con el representante de ACNUR en el terreno
  - g) entrevista con el Ministerio de Transporte
  - h) entrevista con el Ministerio de Salud
  - i) entrevista con la Unión Nacional de Mujeres Saharauis (UNMS)
4. preparación de un borrador del informe de evaluación al MPDL.
5. Entrega del informe final con las recomendaciones.

## Apoyo y documentación

El MPDL enviará a DARA todos los documentos que sean relevantes para proceder a la evaluación, en concreto las formulaciones, reformulaciones, estudios de viabilidad, evaluaciones previas e informes de monitoreo y seguimiento del proyecto. Por su parte, la Fundación DARA Internacional se apoya en los últimos informes del PMA en Argelia y en los criterios de evaluación de la acción humanitaria.

### Cronograma

Tras una reunión mantenida con el Coordinador del Departamento de Acción Internacional MPDL, José Jaime de Domingo Angulo, en la sede de MPDL el día 25 de noviembre de 2005<sup>48</sup>, DARA se compromete a cumplir con los siguientes plazos:

- Misión al terreno: 04-11 de marzo
- Entrega de un borrador del informe: 25 de marzo
- Entrega del informe final: 31 de marzo

### Equipo de Trabajo

La persona responsable de llevar a cabo la evaluación encargada a DARA será Silvia Hidalgo Turullols, directora de DARA. Marta Marañón Medina, subdirectora de DARA, también participará en la evaluación y realizará la misión al terreno. Ambas están especializadas en evaluación. El seguimiento de *desk review* y el análisis del contexto serán realizados igualmente por ellas, contando con la ayuda de Soledad Posada Varela, asistente de investigación en DARA.

### Finalidad y Utilización de la Evaluación

Difusión y comunicación de los resultados de la Evaluación:

Objetivos de la Evaluación	Hallazgos	Posibles actores interesados
Definir el impacto del proyecto en los beneficiarios	Por determinar en la Evaluación	AECI RASD MLRS
Definir modos de mejoría de los procesos de canalización de la ayuda	Por determinar en la Evaluación	AECI MPDL
Determinar en qué medida el proyecto ha actuado como complemento a la actividad del PMA	Por determinar en la Evaluación	PMA

<sup>48</sup> También asistieron a la reunión la Técnico Oriente Medio y Magreb, el Expatriado - Responsable de proyecto y el anterior expatriado en el Sahara (actualmente Responsable de Voluntariado).

## **Informe de evaluación**

### **Limitaciones**

La principal limitación a la que hace frente esta evaluación es la de no poder medir el impacto real del proyecto sobre los beneficiarios del proyecto por falta de seguimiento individualizado antes, durante y después de la intervención.